

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PODER DE POLICÍA Y FOMENTO

CAPITULO I

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE POLICIA Y LA GARANTIA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES

	Pág.
- Opinión del Director.....	1
I. Introducción.....	1
II. Origen y evolución del concepto de policía.....	5
III. Noción moderna de la policía.....	10
IV. La distinción entre el llamado “poder de policía” y la policía administrativa.....	12
Apreciaciones preliminares.....	12
La evolución de las atribuciones competenciales de ambas nociones:.....	13
Noción restringida.....	13
Noción amplia.....	13
V. Breve reseña de la evolución jurisprudencial argentina.....	13
- Fallos Rectores.....	15
Jurisprudencia rectora.....	15
Opiniones contrarias a la corriente rectora.....	25
- Análisis Jurisprudencial.....	25
- Análisis Argumental.....	155
- Contexto Normativo.....	181
- Biblioteca.....	181

CAPITULO II

LIMITACIONES

-	Opinión del director	183
	I. Límites a las limitaciones (Policía y derechos individuales).....	183
	II. El principio de juridicidad y otras condiciones de la actividad administrativa.....	185
	Alcance del principio de juridicidad	185
	Principio de igualdad.....	186
	Principio de proporcionalidad.....	186
	Principio de razonabilidad	186
	El principio de la buena fe.....	187
	Otros principios	187
	III. Los grados de limitación en la libertad y los derechos.....	187
	Preliminar	187
	Imposición de deberes en sentido estricto.....	188
	Ejercicio de derechos sujetos a constatación	188
	Imposición de conductas o prohibiciones.....	189
	Limitaciones administrativas de derechos.....	189
	Las limitaciones al derecho de propiedad en interés público: restricciones y servidumbres	189
	Expropiaciones. Transferencias coactivas no expropiatorias	189
	Prestaciones forzosas	190
	IV. Delimitaciones administrativas de derechos privados	190
	V. Las limitaciones y las técnicas habilitantes.....	191
	VI. Las técnicas de la actividad de limitación.....	196
	VII. La competencia en materia de policía	197
	La expresa mención constitucional	197
	Las competencias constitucionales. Poder de Policía y Policía en la Nación y en las provincias. Breve referencia sobre la materia	198
	El Poder de Policía en los establecimientos de utilidad nacional	200
	VIII. Conclusión.....	202
-	Fallos Rectores.....	202
	Jurisprudencia Rectora	202
	Opiniones contrarias a la corriente rectora.....	216
-	Análisis Jurisprudencial.....	220

	Pág.
- Análisis Argumental.....	289
- Contexto Normativo.....	308
- Biblioteca.....	308

CAPITULO III

FOMENTO

- Opinión del Director	311
I. Fomento, estímulos y ayudas públicas.....	311
Noción	311
II. Contexto histórico. Presentación	311
1. Explicación.....	311
2. La actividad pública de Fomento en las fuentes del Derecho Público argentino	312
3. La Cláusula del Progreso	313
(Ex artículo 67, inciso 16 - texto idéntico-).....	313
Artículo 75, inciso 18.....	313
4. Preliminar político histórico 1810/1940	313
5. Derecho Administrativo Económico.....	315
6. Gobiernos democráticos de la segunda mitad del siglo XX.....	321
7. La última dictadura militar	326
8. Recuperación democrática.....	327
A. 1983.....	327
B. 1989/1999.....	329
C. La Patria Milagrosa	338
D. Bicentenario.....	338
9. Final de la reseña	340
III. Fomento	340
1. Modalidades.....	340
2. La intervención administrativa en la Economía	342
3. La actividad de impulso económico Estatal. La nueva Cláusula del Progreso....	343
IV. Subvenciones y Subsidios.....	343
1. Caracteres jurídicos de la subvención.....	343
A. Introducción.....	344

	Pág.
B. La subvención	344
C. Dificultades del concepto de la subvención:	347
D. La discrecionalidad en el otorgamiento de la subvención.....	352
E. Cuestiones que plantea la naturaleza jurídica de la subvención.....	353
V. Préstamos Blandos	355
VI. Límites subvencionales en el marco de la integración. Antidumping	356
VII. La función administrativa como método de aplicación de las normas de Fomento. Confusión	356
VIII. Contrataciones directas	358
IX. Institutos Públicos y Tercer Sector	358
X. El Azar	358
- Fallos Rectores.....	359
Jurisprudencia Rectora	359
Opiniones contrarias a la corriente rectora.....	362
- Análisis Jurisprudencial.....	364
- Análisis Argumental.....	447
- Contexto Normativo	475
- Biblioteca	476

CAPITULO IV

MEDIDAS ERARIAS

- Opinión del Director.....	477
Medidas Erarias	477
A. Preliminar	477
B. Diferimientos	481
C. Eximición de Impuestos (Totales y Parciales).....	481
D. Certificados de crédito fiscal	481
- Fallos Rectores.....	482
Jurisprudencia rectora	482
- Análisis Jurisprudencial.....	491
- Análisis Argumental.....	544
- Contexto Normativo	565
- Biblioteca	566

APÉNDICE LEGISLATIVO

Leyes

Ley 20.560: Ley de promoción industrial.....	571
Ley 23.614: Promoción industrial. Régimen nacional para el establecimiento de nuevas actividades industriales y la expansión, reconversión y modernización de las existentes.....	581
Ley 23.696: Reforma del Estado - Emergencia administrativa - Privatizaciones y participación del capital privado - Programa de propiedad participada.....	604
Ley 23.697: Emergencia económica. Poder de Policía de Emergencia del Estado.....	626
Ley 23.877: Promoción y fomento de la investigación y desarrollo, transmisión de tecnología y asistencia técnica. Beneficiarios. Consejo consultivo. Constitución	649
Ley 24.377: Fomento de la actividad cinematográfica	656
Ley 25.453: Déficit cero. Impuesto al valor agregado. Imputación de los débitos y créditos fiscales. Impuestos sobre los créditos y débitos en cuentas corrientes bancarias y otras operatorias	666
Ley 25.922: Ley de promoción de la industria del software. Ambito de aplicación. Tratamiento fiscal para el sector. Importaciones. Fondo Fiduciario de Promoción de la Industria del Software (FONSOFT). Infracciones y sanciones.	672

Decretos

Decreto 824/89: Subsidios y subvenciones. Suspensión. Se precisan los alcances de los conceptos expuestos en el art. 2º, cap. II de la ley 23.697.	679
Decreto 1584/2010: Feriado nacional. Días no laborables en todo el territorio de la Nación. Feriados con fines turísticos.....	682
Decreto 1585/2010: Feriado nacional. Feriados con fines turísticos. Fijación de los días por períodos trianuales.....	688

Provincia de Buenos Aires

Ley 11.018: Juego. Bingo. Régimen de explotación	691
Ley 13.253: Declaración de interés provincial a la cría de caballos sangre pura de carrera, entrenamiento y competencias hípicas oficiales.....	696



INDICE GENERAL

JURISPRUDENCIA

MASSA, JUAN AGUSTÍN C. PODER EJECUTIVO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/12/2006.....	3
COCCHIA, JORGE D. C. ESTADO NACIONAL Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 02/12/1993.....	27
PERALTA, LUIS A. Y OTRO C. ESTADO NACIONAL (MINISTERIO DE ECONOMÍA -BANCO CENTRAL-), Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/12/1990.....	75
CINE CALLAO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/06/1960.....	115
INCHAUSPE HNOS., PEDRO C. JUNTA NAC. DE CARNES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 01/09/1944.....	131
AVICO, OSCAR A. C. DE LA PESA, SAÚL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 07/12/1934.....	149
COMPAÑÍAS SWIFT DE LA PLATA S.A. Y OTRAS C. GOBIERNO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 19/11/1934.....	189
ERCOLANO, AGUSTÍN C. LANTERI DE RENSHAW, JULIETA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/04/1922.....	201
SALADERISTAS PODESTÁ, BERTAM, ANDERSON, FERRER Y OTROS C. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 14/05/1887.....	217
LA EMPRESA "PLAZA DE TOROS", Corte Suprema de Justicia de la Nación, 13/04/1869.....	225
BUSTOS, ALBERTO R. Y OTROS C. ESTADO NACIONAL Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 26/10/2004.....	227
BANCO DE GALICIA Y BUENOS AIRES S/SOLICITA INTERV. URGENTE EN: SMITH, CARLOS A. CON P.E.N. s/SUMARÍSIMO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 01/02/2002.....	303

	Pág.
GUIDA, LILIANA C. PODER EJECUTIVO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 02/06/2000	315
LÍNEAS DE TRANSMISIÓN DEL LITORAL S.A. C. PROVINCIA DE CORRIENTES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 18/11/1999	353
VIDELA CUELLO, MARCELO C. PROVINCIA DE LA RIOJA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/12/1990	365
HILERET Y OTRO C. PROVINCIA DE TUCUMÁN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/09/1903.....	385
LAPIDUZ, ENRIQUE C. D.G.I., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/04/1998.....	399
IACHEMET, MARÍA L. C. ARMADA ARGENTINA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 29/04/1993.....	403
GARCÍA PINTO, JOSÉ POR: MICKEY, S.A., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/11/1991	409
EMPRESA MATE LARANGEIRA MENDES S. A. Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 07/12/1967	423
PERIOPONTIS S.A. C. EN - M° ECONOMÍA - SAGPYA RESOL. N° 2/99, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala II, 09/02/2010.....	429
HORTA, JOSÉ C. HARGUINDEGUY, ERNESTO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 21/08/1922.....	453
METALMECÁNICA S.A.C.I. C. GOBIERNO DE LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 23/12/1976.....	469
FERROCARRIL CENTRAL ARGENTINO C. PROVINCIA DE SANTA FE, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 03/07/1897.....	485
LABORATORIOS ANODIA S.A. C. GOBIERNO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 13/02/1968.....	493
REFINERÍA METALES UBOLDI Y Cía. S.A.C.I.F.I. C. SUBSECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 02/11/2004.....	499
ZOFRACOR S.A. C. ESTADO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/09/2002	507
FÁBRICA AUSTRAL DE PRODUCTOS ELÉCTRICOS S.A. C. SECRETARÍA DE INDUSTRIA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 08/08/2002	533

	Pág.
BAGLEY S.A. C. MINISTERIO DE ECONOMÍA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 21/05/1996.....	539
FISCO NACIONAL - ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS C. PROVINCIA DE SAN LUIS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/11/2007.....	543
ARGENTINI, HÉCTOR M. Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 13/02/2001.....	547
CERRO CASTILLO, S. A. C. PROVINCIA DEL CHUBUT, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 26/11/1987.....	557
FORD MOTOR ARGENTINA, S. A., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/09/1984.....	563

DOCTRINA

Poder de policía federal <i>Santiago Legarre</i>	571
Un nuevo paradigma legislativo: las “super-leyes” y un poder de policía amplísimo <i>Walter F. Carnota</i>	575
El Poder de Policía Ambiental y la importancia de la participación ciuda- dana en el Planeamiento de la Infraestructura Urbana <i>Graciela B. Ritto</i>	579
De nuevo acerca del poder de policía <i>Miriam M. Ivanega</i>	585
La reglamentación de los derechos y el “Poder de Policía” en la jurisperu- dencia de la Corte Suprema <i>Ernesto Cionfrini</i>	599
Los reglamentos delegados <i>Carlos Balbín</i>	625
Los reglamentos de necesidad y urgencia antes de la reforma constitu- cional de 1994 <i>Carlos Balbín</i>	629

	Pág.
El poder de policía ambiental de la Ciudad de Buenos Aires. A propósito de los "lomos de burro" y otros problemas	
<i>Walter F. Carnota</i>	633
Actualidad en la jurisprudencia sobre el poder de policía en la Constitución Nacional	
<i>Javier Indalecio Barraza y Fabiana Haydée Schafrik</i>	635
El poder de policía sobre cooperativas y mutuales	
<i>Antonio María Hernández</i>	663
Potestades municipales de imposición sobre empresas telefónicas	
<i>Alberto Montbrun</i>	673
El "poder de policía". Modernas tendencias	
<i>Luis Armando Carello</i>	681
Desajustes entre la Constitución formal y la Constitución material en el ejercicio del poder de policía (El exceso de la función reglamentaria de los derechos individuales)	
<i>Miguel Angel Ekmekdjian</i>	691
Autonomía y poder de policía	
<i>Andrés Gil Domínguez</i>	707
Poder de policía y su eficiente ejercicio en los servicios públicos	
<i>Edgar María de la Fuente</i>	715
Poder de policía y razonabilidad	
<i>Santiago José Gascón</i>	729
La policía administrativa en el nuevo contencioso administrativo bonaerense	
<i>Eduardo Luis Tinant</i>	737
¿El decreto-ley 2284/91 es la partida de defunción del concepto amplio del poder de policía?	
<i>Miguel Angel Ekmekdjian</i>	755
Limitaciones a las Libertades y Derechos Individuales (Manual de Derecho Administrativo, tomo II)	
<i>Bartolomé A. Fiorini</i>	763

	Pág.
Las libertades económicas y el papel del Estado (Acerca de la suspendida ley de abastecimiento)	
<i>María Angélica Gelli</i>	769
Potestad reglamentaria y regulación de actividades económicas	
<i>Pablo Esteban Perrino</i>	785
Distribución del Poder de Policía (Manual de Derecho Administrativo, tomo II)	
<i>Bartolomé A. Fiorini</i>	813
La denominada Policía económica - El proceso comunitario de la Economía (Manual de Derecho Administrativo, tomo II)	
<i>Bartolomé A. Fiorini</i>	817
La denominada Policía económica - Concepto de Fomento. La subsidiariedad (Manual de Derecho Administrativo, tomo II)	
<i>Bartolomé A. Fiorini</i>	829
La producción de biocombustibles y los incentivos económicos en los Estados Unidos, la Unión Europea y la Argentina	
<i>Cecilia Pérez Llana y Carlos Galperín</i>	843
Delitos Tributarios. Aprovechamiento indebido de beneficios fiscales	
<i>Guillermo A. Lalanne</i>	851
La cláusula de la prosperidad y la ley de inversiones mineras	
<i>Luis Adolfo Saravia</i>	881
Sistema de promoción industrial. Beneficios en los ámbitos nacional y provinciales	
<i>Jorge Chueco y Mafalda Curuchet</i>	905

