

ÍNDICE

TOMO I

PRESENTACIÓN

Víctor R. Hernández-Mendible

I. Los pioneros en la creación del Derecho Administrativo	1
II. Los constructores del Derecho Administrativo	3
III. La formación del actual Derecho Administrativo	5
a) <i>La ampliación de los estudios de Derecho Administrativo</i>	5
b) <i>Los grandes aportes legislativos</i>	6
c) <i>Los avances jurisprudenciales</i>	8
d) <i>La creación de editoriales relacionadas con el Derecho Administrativo</i>	9
e) <i>Las nuevas tecnologías como herramienta de difusión del Derecho Administrativo</i>	11
f) <i>Los académicos del último tercio del siglo que se conmemora</i>	11
IV. Los maestros contemporáneos	12
a) <i>El maestro oriental</i>	12
b) <i>El maestro capitalino</i>	14
c) <i>El maestro occidental</i>	16
d) <i>Las razones que llevan a considerarlos maestros</i>	18
V. Reconocimientos y agradecimientos	18
VI. El reto del Derecho Administrativo en el próximo siglo	19

PRIMERO

ESTUDIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

UNA PINCELADA HISTÓRICA SOBRE EL SISTEMA DE ENSEÑANZA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Allan R. Brewer-Carías

I.	23
II.	25
III.	30

IV.	41
V.	69

DERECHO ADMINISTRATIVO Y LITERATURA: UNA NUEVA FORMA DE ESTUDIO

Cosimina G. Pellegrino Pacera

I. Consideraciones Preliminares	79
1. <i>La relación entre el Derecho y la Literatura</i>	86
1.1. <i>Del Derecho Administrativo</i>	91

SEGUNDO

FUNDAMENTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

EL CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Rolando Pantoja Bauzá

I. El Estado Constitucional chileno	101
1. <i>El sistema de las duae sunt positiones</i>	101
2. <i>La importancia del ideario francés en el siglo XIX</i>	102
3. <i>La importancia jurídica del estado moderno constitucional</i>	103
4. <i>La asimilación del estado constitucional en Chile</i>	105
5. <i>Su aplicación</i>	106
II. La Administración del Estado Constitucional chileno	110
6. <i>La Administración como quaestio facti</i>	110
A. Las perspectivas orgánicas	110
7. <i>La perspectiva orgánica en la doctrina</i>	110
8.a. <i>La Tesis Duguitiana: Opinión del profesor Manuel Jara Cristi</i>	111
9.b. <i>La Tesis Jezeana: Las opiniones de don Guillermo Varas Contreras y de la Doctrina Post 1940</i>	112
10.c. <i>La perspectiva orgánica del servicio público en la jurisprudencia</i>	114
11. <i>Conclusión</i>	115
B. Las perspectivas sustanciales	115
12. <i>Desde la óptica orgánica a la visión sustancial del Derecho Administrativo</i>	115
13.a. <i>El rechazo de las visiones orgánico-administrativas</i>	117
14.b. <i>La tesis del profesor Eduardo Soto Kloss: El derecho descansa en un honeste vivere, base de la justicia y de la paz social</i>	120
15.c. <i>La tesis del profesor Gustavo Fiamma Olivares: El Derecho Administrativo chileno nace con la Constitución de 1980. Sus caracteres</i>	123
16. <i>Conclusión</i>	125
III. El concepto de derecho administrativo en Chile al año 2008	125
17. <i>Los elementos lógicos articuladores del nombre de las disciplinas jurídicas</i>	125

18. <i>La cultura occidental, en la universalidad de su aceptación y en su permanente progresión, ha basado el desarrollo humano en la convergencia social, dentro de un clima de respeto a los derechos individuales, sociales y económicos de las personas, y a su efectiva tutela jurídica</i>	126
A. El caso de Alemania	127
B. El caso de Italia	127
C. La evolución del derecho administrativo en Francia	128
19. <i>Chile, heredero de la cultura occidental. sus efectos en el campo jurídico administrativo.</i>	129
20. <i>El concepto de derecho administrativo chileno al año 2008 ha de basarse en la óptica constitucional democrática. desde ella, la administración pública es una función del estado orientada al desarrollo del país, social, cultural y económico, y al desarrollo humano, espiritual y material de sus habitantes</i>	137

DERECHO ADMINISTRATIVO DOMINICANO Y PRINCIPIOS GENERALES

Olivo A. Rodrigo Huertas

I. Introducción.	141
II. Las fuentes del Derecho Administrativo Dominicano	144
III. La Organización Administrativa Dominicana.	148
IV. Función Pública y Responsabilidad Administrativa	151
▶ Función Pública	151
▶ Responsabilidad Administrativa.	153
V. Acto administrativo y Procedimiento administrativo	154
▶ Acto Administrativo	154
▶ Procedimiento Administrativo	157
VI. Contrato Administrativo	159
VII. Controles Administrativos y Jurisdiccionales de la Administración	161
▶ Control Administrativo.	161
▶ Control Jurisdiccional	163
VIII. Conclusiones	166

TERCERO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA: RETOS Y DESAFÍOS

PARA SU REGULACIÓN EN IBEROAMÉRICA

Ernesto Jinesta Lobo

Introducción	171
------------------------	-----

1. Impacto de la sociedad de la información y las TIC's en el Derecho Administrativo	172
2. Administraciones públicas electrónicas	174
3. Derecho de los administrados a acceder y relacionarse por medios electrónicos con las administraciones públicas	175
A. <i>Carácter instrumental</i>	175
B. <i>Contenido</i>	175
C. <i>Límites</i>	176
4. Obligaciones de las administraciones electrónicas	178
A. <i>Políticas públicas para la consolidación de la sociedad del conocimiento y el uso extensivo de las TIC's</i>	178
B. <i>Principios que rigen a las administraciones públicas electrónicas</i>	179
C. <i>Obligaciones administrativas para dotarse de los medios y servicios electrónicos necesarios para relacionarse con los administrados</i>	181
5. Régimen jurídico básico de las Administraciones públicas electrónicas	182
A. <i>Sede electrónica</i>	183
B. <i>Registros electrónicos</i>	183
C. <i>Comunicaciones electrónicas</i>	184
D. <i>Documentos y expedientes electrónicos</i>	185
E. <i>Archivos electrónicos</i>	186
F. <i>Firma electrónica</i>	186
6. Procedimientos administrativos electrónicos	187
A. <i>Inicio</i>	187
B. <i>Instrucción</i>	188
C. <i>Acceso al expediente</i>	188
D. <i>Terminación</i>	188
7. Actuaciones administrativas automatizadas	189
8. Cooperación Inter-administrativa para consolidar la administración electrónica	189
9. Procedimientos de contratación administrativos	190
10. Administraciones electrónicas tributaria y aduanera	190
11. Replanteamiento de la participación de los administrados en los procedimientos administrativos y toma de decisiones administrativas	191
12. Redimensionamiento del Derecho de acceso a la información administrativa en su vertiente <i>ad extra</i> y del principio de publicidad	191

LA ZONA DE RESERVA DE LA ADMINISTRACIÓN. SU ACTUALIDAD
Y CONTROL JURISDICCIONAL EN EL MARCO DE UN ESTADO DE DERECHO

Pedro José Jorge Coviello

I. Las "reservas" de los tres poderes estatales	194
---	-----

1. <i>La reserva de ley</i>	195
2. <i>La reserva de Administración</i>	196
3. <i>La reserva de jurisdicción</i>	196
II. La teoría de las “zonas de reserva”	197
1. <i>La “zona de reserva de la Administración” según el profesor Marienhoff</i> .	197
2. <i>Los seguidores de dicha doctrina</i>	198
3. <i>La posición</i>	200
4. <i>La jurisprudencia, y la aparición de una nueva “zona de reserva”</i>	202
III. Zona de reserva y el control judicial	203
1. <i>La división de poderes</i>	204
2. <i>Zona de reserva y potestades regladas y potestades discrecionales</i>	209
IV. Conclusión	212

REFLEXIONES ACERCA DE LA TRANSPARENCIA GUBERNAMENTAL. UN VERDADERO DESAFÍO

Miriam Mabel Ivanega

I. De las políticas públicas y la transparencia gubernamental	215
1. <i>Introducción</i>	215
2. <i>Transparencia y lucha contra la corrupción. Los instrumentos legales</i> . . .	218
II. Presupuesto público	222
III. La responsabilidad de los funcionarios públicos	226
IV. Control público	228
V. Publicidad, acceso a la información y participación ciudadana	230
1. <i>El acceso a la información</i>	232
2. <i>La participación ciudadana</i>	235
VI. A modo de conclusión	238

EL MODELO CONSTITUCIONAL DE ADMINISTRACIÓN BOLIVARIANA: LA CONSTRUCCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN SUSTENTADA EN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Daniel Márquez

I. Ideas preliminares: Estado, Constitución y Administración pública. . . .	239
II. La categoría de los Derechos fundamentales	242
III. Los derechos fundamentales y el diseño de la Administración Pública en México	244
a) <i>Supremacía constitucional</i>	244
b) <i>Aspectos dogmáticos de la Constitución</i>	244
c) <i>Administración Pública</i>	248
IV. Los derechos fundamentales y el diseño de la Administración Pública en la República Bolivariana de Venezuela	249

a) <i>Supremacía constitucional y de los tratados internacionales</i>	249
b) <i>Aspectos dogmáticos de la Constitución</i>	249
c) <i>Administración Pública</i>	252
V. Reflexión final	253
Bibliografía	255

NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO: LA PROFESIONALIZACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO EN LA REPÚBLICA MEXICANA

José René Olivos Campos

I. Introducción	257
II. El Gobierno de las Entidades Federativas	258
III. El servicio público profesional	259
IV. El servidor público profesional de carrera	261
V. El servicio público profesional de carrera en los estados de la Repú- blica mexicana	262
1. <i>El régimen jurídico burocrático en los gobiernos de los estados de la</i> <i>República</i>	264
2. <i>Logros en la instauración del servicio civil de carrera en los gobiernos</i> <i>estatales</i>	272
VI. El caso del servicio público profesional de carrera en el estado de Mi- choacán	275
VII. Conclusiones	278
Bibliografía	280

LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA EN EL AGENTE ESTATAL

Alberto M. Sánchez

1. Introducción	283
2. La objeción de conciencia	284
2.1. <i>Concepto</i>	284
3. La objeción de conciencia en el derecho administrativo	286
4. La objeción de conciencia en la jurisprudencia argentina	288
5. Supuestos especiales de ejercicio de la objeción de conciencia	289
5.1. <i>Educación</i>	290
5.1.1. <i>"Salud reproductiva"</i>	290
5.1.2. <i>Educación sexual</i>	291
5.2. <i>Salud</i>	292
5.2.1. <i>Aborto</i>	292
5.2.2. <i>Esterilización (ligadura de trompas-histerectomía-vasectomía)</i> . . .	294
5.2.3. <i>Métodos anticonceptivos de efectos potencialmente abortivos (DIU,</i> <i>píldora día después)</i>	295

6. Conclusiones	300
LOS CENTROS Y SERVICIOS SANITARIOS EN LA LEY 14/2006, DE 26 DE MAYO, SOBRE TÉCNICAS DE REPRODUCCIÓN HUMANA ASISTIDA <i>Juan Francisco Pérez Gálvez</i>	
1. Justificación de este trabajo	301
2. El progreso de la “ciencia” y de la “técnica” y la oferta de nuevos ser- vicios	302
2.1. Antecedentes legislativos de la reproducción humana asistida	302
2.2. La Ley 14/2006, de 26 de mayo	303
2.2.1. Objeto.	303
2.2.2. El estado de los conocimientos de la ciencia, de la técnica y sus im- plicaciones jurídicas: ¿hasta donde se podrá llegar?	304
A. La incidencia de esta materia en la nueva Ley	304
B. El estado de los conocimientos de la ciencia, de la técnica y de la práctica	305
a) Justificación del tratamiento de esta materia.	305
b) El progreso de la «ciencia» o de la «técnica», y la oferta de nuevos servicios.	305
c) Conclusión..	316
3. Requisitos de los centros y servicios de reproducción asistida.	317
3.1. Todos los centros o servicios en los que se realicen estas técnicas tendrán la consideración de centros y servicios sanitarios.	317
3.1.1. Así, ha sido tipificado por la legislación derogada y por la vigente.	317
3.1.2. Estas técnicas sólo se podrán realizar en los centros o servicios sa- nitarios que cuenten con una autorización específica.	319
3.2. Equipos biomédicos	326
3.2.1. El director y el equipo	326
3.2.2. La cualificación y el equipamiento.	328
3.2.3. Deberes y responsabilidades	329
A. Historia clínica	330
a) ¿Qué se debe garantizar?	330
b) Concepto de historia clínica.	331
c) Naturaleza jurídica.	332
d) Caracteres.	333
a'. Completa.	333
b'. Ordenada, secuencial y actualizada.	335
c'. Inteligible.	335
d'. Respetuosa.	335
e'. Veraz.	336

f'. Única e integrada.	336
g'. Propiedad o titularidad del centro o del profesional, o al menos así lo establecen las regulaciones vigentes sobre esta materia.	336
h'. Soporte papel, audiovisual e informático.	337
i'. Archivo y custodia.	337
j'. Usos.	338
k'. Conservación.	339
B. <i>Secreto profesional, en especial, violación del secreto de la identidad de los donantes</i>	339
C. <i>Buena praxis: técnicas de reproducción asistida, deber de información y deber de realizar los estudios establecidos legalmente</i> .	340
a) Técnicas de reproducción asistida.	340
b) Deber de información.	340
c) Deber de realizar los estudios establecidos legalmente. . .	341
3.3. <i>Auditorías de funcionamiento</i>	342
4. El registro nacional de actividad y resultados de los centros y servicios de reproducción asistida	342
4.1. <i>El registro estatal y autonómico de los centros y establecimientos sanitarios autorizados</i>	342
4.2. <i>La creación de un registro de actividad y resultados de los centros y servicios de reproducción asistida</i>	343
4.3. <i>La publicidad, que no la publicación, de los datos de dicho registro.</i>	346
5. Las funciones de control e inspección	347
5.1. <i>Su redacción en la nueva ley</i>	347
5.2. <i>Clasificación.</i>	347
5.2.1. <i>Generales</i>	347
5.2.2. <i>Especiales.</i>	349
6. Conclusión	349

CUARTO

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

LA VERDADERA NATURALEZA DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS:

SU PROFUNDO DESCONOCIMIENTO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

VENEZOLANA

Jorge Luis Suárez M.

I	356
II	367

DERECHOS DE LOS CIUDADANOS RELATIVOS A LA DOCUMENTACIÓN
EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Miguel Ángel Sendín García

I.	Introducción	371
II.	Naturaleza jurídica	371
III.	Derecho a la presentación de solicitudes, escritos y comunicaciones en registros distintos al del órgano al que va dirigido	374
IV.	Posibilidad de presentar los escritos, solicitudes y comunicaciones en lengua cooficial	376
V.	Derecho a obtener copia sellada de los documentos que acompañen a las solicitudes escritos y comunicaciones	379
VI.	Derecho a obtener recibo de la solicitud, escrito o comunicación presentada	381
VII.	Derecho a presentar documentos en cualquier momento del proce- dimiento	382
VIII.	Derecho a no presentar documentos no exigidos por el ordenamien- to jurídico o que ya están en poder de la administración	383
IX.	Acceso al expediente del administrado antes del trámite de audien- cia	387
X.	Trámite de información pública	388
XI.	Trámite de audiencia al interesado	392

NOCIONES ESENCIALES SOBRE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA
APLICABLES AL ORDENAMIENTO PERUANO

Orlando Vignolo Cuevas

1.	Nociones preliminares	397
2.	Una definición de sanción administrativa que enlace con su necesaria constitucionalización	401
3.	¿Existen diferencias entre los ilícitos administrativos y los penales? ...	406
4.	A modo de conclusión	411

QUINTO

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA. RETROSPECTIVA Y ACTUALIDAD

José Guillermo Vallarta Plata

I.	Los antecedentes de la legalización de la acción administrativa	417
II.	La actuación de la administración y su sujeción al estado de derecho	419
III.	El control de los actos de la administración	419

III.1 Antecedentes	420
<i>El principio de legalidad</i>	426
<i>El principio de reserva de ley</i>	427
<i>La garantía patrimonial</i>	427
<i>Principio de tutela jurisdiccional</i>	427
IV. La justicia y la administración en México	428
IV.1 <i>Naturaleza jurídica del tribunal</i>	431
IV.2 <i>Del procedimiento</i>	432
IV.3 <i>La suspensión administrativa</i>	432
V. El procedimiento administrativo	434
V.1 <i>La legalidad objetiva</i>	438
V.2 <i>El principio del debido proceso</i>	439
V.3 <i>El principio de seguridad jurídica</i>	440
V.4 <i>El principio de buena fe</i>	441
VI. La nueva configuración de la justicia administrativa	443

ANTECEDENTES DEL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN

EN ARGENTINA

Tomás Hutchinson

I. El alfa y el omega del derecho	447
II. El Derecho administrativo en Argentina	449
III. El sistema administrativo en Argentina	450
IV. El control judicial de la administración	450
1. <i>Apreciaciones generales</i>	450
2. <i>Sistemas de control jurisdiccional</i>	451
V. El control judicial de la administración en Argentina	452
VI. Breve historia del control judicial de la administración	455
1. <i>Época colonial</i>	455
2. <i>Período patrio preconstitucional</i>	457
3. <i>Período constitucional</i>	462
A. <i>En el orden nacional</i>	462
a. <i>La Constitución de 1853 y la reforma de 1860</i>	462
b. <i>Las leyes fundamentales</i>	463
c. <i>La reforma constitucional de 1994</i>	465
B. <i>En el orden provincial</i>	465
a. <i>Época de la secesión de la Provincia de Buenos Aires</i>	465
b. <i>El régimen provincial en el país unificado</i>	466
VII. Conclusión	468

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO COMO EXPRESIÓN
SISTEMA REPUBLICANO. LA EFICIENCIA COMO RECAUDO. EL SISTEMA
ARGENTINO DE CONTROL

Fernando García Pullés

I.	Introducción	469
II.	Temas a desarrollar	472
III.	El proceso contencioso administrativo y el sistema republicano de go- bierno.	473
	3.1. <i>El sistema republicano como respuesta política a la corrupción</i>	473
	3.2. <i>Los controles republicanos.</i>	476
	3.3. <i>El proceso judicial y, en particular el contencioso administrativo en la</i> <i>organización constitucional.</i>	478
	3.4. <i>El proceso como control pedagógico</i>	481
	3.5. <i>Las consecuencias de estos postulados.</i>	483
	3.6. <i>Una respuesta institucional. ¿Qué puede hacerse?</i>	486
	3.7. <i>La acumulación de pretensiones como herramienta</i>	486
	3.8. <i>La respuesta alternativa. Los procesos de clase.</i>	487
IV.	El sistema argentino de control contencioso administrativo. La habi- litación de la instancia judicial	491
	4.1. <i>La praxis del agotamiento de la vía administrativa</i>	493
	4.1.1. <i>La vía impugnativa</i>	494
	a) <i>La impugnación de actos de alcance particular</i>	494
	b) <i>La impugnación de actos de alcance general</i>	495
	4.1.2. <i>La vía reclamativa.</i>	496
	4.2. <i>Los plazos para demandar. Caducidad de la acción impugnatoria</i>	498
V.	El fundamento de la habilitación de la instancia. El origen de la juris- dicción federal en la República Argentina en los casos en que el Esta- do es parte demandada	500
	5.1. <i>La fuente normativa de la jurisdicción del Poder Judicial en las deman- das contra el Estado Nacional.</i>	500
	5.2. <i>Las consecuencias de la postulación que antecede. Instituciones que sal- vaguardan la constitucionalidad del sistema.</i>	505
	5.3. <i>Postulada la compatibilidad. ¿Conviene al ciudadano el agotamiento de la vía?</i>	507
VI.	Epílogo.	508

LA DINÁMICA JURISPRUDENCIA-CODIFICACIÓN (ACERCA DE LA
INFLUENCIA DEL DERECHO JUDICIAL EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO)

Estela B. Sacristán

I.	Planteo.....	509
II.	La jurisprudencia hacia <i>adentro</i> del Poder Judicial	511
	a) Dos conceptos	511
	b) ¿Es la jurisprudencia una fuente del Derecho administrativo?.....	513
	c) ¿Un punto de confluencia entre Derecho elaborado por los jueces y Derecho codificado?.....	515
III.	La jurisprudencia hacia <i>afuera</i> del Poder Judicial	517
	a) La dinámica del Derecho administrativo.....	518
IV.	Conclusiones, y alguna acotación adicional	521

LAS TRANSFORMACIONES EN EL ORDEN JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVO

Armando Luis Blanco Guzmán

Introducción	525
1. La formulación constitucional del contencioso administrativo	526
2. Las transformaciones en el orden jurisdiccional administrativo	529
Conclusiones	549

ACCIONES POPULARES EN EL DERECHO COLOMBIANO

Jaime Orlando Santofimio Gamboa

1. Generalidades	551
2. Derechos e intereses colectivos objeto de las acciones populares	556
3. El daño colectivo determinante de la acción popular	559
4. Sujetos de la acción.....	560
5. Jurisdicción y competencia.....	563
6. Aspectos relativos a las actuaciones procesales previas a la sentencia. ...	564
7. Pacto de cumplimiento	574
8. Sentencia.....	576

LA POTESTAD CAUTELAR EN LA JURISDICCIÓN
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

Adán Arnulfo Arjona López

I.	Prenotandos	583
II.	Atributos de la suspensión provisional.....	586
	1. <i>Instrumentalidad</i>	586
	2. <i>Temporalidad</i>	586
	3. <i>Discrecionalidad</i>	586

4. Especificidad	587
5. No requiere caución	587
6. No es susceptible de sustitución a través de caución	588
7. Exigencia de Prueba Preconstituida	588
8. Urgencia	588
9. La suspensión sólo opera a solicitud o instancia de parte interesada	588
10. Se adopta inaudita parte, y es de previo y especial pronunciamiento	589
11. La decisión adoptada es irrecurrible	589
III. Presupuestos	592
1. Apariencia de un Buen Derecho (<i>"Fumus Bonis iuris"</i>)	592
2. <i>Periculum in mora</i>	593
3. Gravedad e irreparabilidad de los daños	593
4. Demanda en debida forma	595
IV. En qué casos no procede	595
V. Cuestiones de interés	596
1. La Suspensión Provisional y los Actos Negativos	596
2. Efectos de la Suspensión Provisional	597
3. La Suspensión Provisional y los tributos	598
4. La Suspensión Provisional y las controversias urbanísticas	602
a. La Construcción de la Obra y la Suspensión de la Resolución del cambio de zona	602
b. La Suspensión Provisional en acciones de nulidad y la realización de la obra	604
5. La Justicia Contenciosa y las medidas cautelares innominadas	605
Bibliografía	607

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL DERECHO

ADMINISTRATIVO MEXICANO

Miguel Alejandro López Olvera

I. Introducción	609
II. La tutela judicial efectiva	610
1. Surgimiento y evolución	610
2. En la Convención Americana sobre Derechos Humanos	612
3. En la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	614
4. La tutela cautelar como derivación de la tutela judicial efectiva	615
III. Las medidas cautelares	617
1. Generalidades	617
2. Características	618
A. Instrumentalidad	618
B. Provisionalidad	619

C. Urgencia.....	620
D. Variabilidad.....	620
E. Homogeneidad.....	621
3. Presupuestos.....	621
A. Juez competente o incompetente.....	621
B. Verosimilitud del derecho.....	622
C. Peligro en la demora.....	623
D. El interés social y el orden público.....	625
E. La garantía.....	626
IV. Las medidas cautelares en el procedimiento administrativo.....	627
1. Nota preliminar.....	627
2. En la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.....	627
3. En materia de propiedad industrial.....	628
A. Planteamiento del problema.....	628
B. Tipos de medidas cautelares.....	629
V. Las medidas cautelares en el proceso administrativo.....	633
1. Libertad para el juez para decretar todo tipo de medidas cautelares.....	633
2. Medidas cautelares positivas.....	634
3. La suspensión del acto administrativo.....	634
4. La suspensión de normas administrativas de carácter general.....	637
5. Plazo y forma para solicitar una medida cautelar.....	638
A. ¿Cuándo debe solicitarse la medida cautelar?.....	638
B. Forma para solicitar la medida cautelar.....	638
VI. Las medidas cautelares en el juicio de amparo en materia adminis- trativa.....	639
1. Finalidad del juicio de amparo en materia administrativa.....	639
2. La suspensión del acto reclamado como medida cautelar.....	640
3. La suspensión de los actos reclamados en el juicio de amparo de doble instancia.....	641
A. La suspensión del acto reclamado dictada de oficio.....	642
B. La suspensión del acto reclamado a petición de parte agraviada.....	642
B.1. Suspensión provisional.....	644
B.2. Suspensión definitiva.....	644
VII. Reflexión final: Aplicación directa de los tratados internacionales en materia de medidas cautelares al procedimiento, al proceso y al juicio de amparo administrativos.....	644

LA TUTELA CAUTELAR DE URGENCIA EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-
ADMINISTRATIVA Y LOS PROYECTOS DE LEY DE LA JURISDICCIÓN
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN VENEZUELA

Román José Duque Corredor

1. Las tutelas jurisdiccionales diferenciadas en el contencioso administrativo 647
2. La tutela de urgencia como potestad propia de la jurisdicción contencioso-administrativa 649
3. La tendencia a la extensión de la función jurisdiccional de los órganos contencioso-administrativos como sistema de protección de los derechos ciudadanos 649
4. La apariencia del buen derecho como motivo suficiente para la procedencia de la tutela cautelar de urgencia en el contencioso administrativo y los dogmas del derecho administrativo 651
5. Referencia a los proyectos de ley de jurisdicción contencioso-administrativa en Venezuela 653
6. Conclusión 656

LA JURISPRUDENCIA ESPAÑOLA Y LA DESAPARICIÓN
DE LOS ACTOS POLÍTICOS

Marta Franch i Saguer

- Introducción 657
1. Síntesis de la jurisprudencia del Tribunal Supremo del período 1956 a 1998 660
 - a) *Jurisprudencia preconstitucional* 660
 - b) *Jurisprudencia postconstitucional* 661
 2. El Tribunal Constitucional ante los actos políticos 663
 3. Casos concretos analizados por la jurisprudencia 664
 - a) *STS, Sala 3ª, Sec. 6ª, de 3 de diciembre de 1998* 664
 - b) *STS (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Pleno) de 4 de abril de 1997 (desclasificación de los papeles del CESID)* 666
 - c) *STS de 26 de enero de 2004 (R. 466/626) (control judicial en el ámbito de la política económica)* 667
 - d) *STS Sala 3a, Secc. 6ª, 27 de mayo de 2003, rec. 1064/2000 (indulto)* 667
 4. La jurisprudencia reciente: ¿existen los actos políticos? 668
 - a) *STS (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 1) de 27 de noviembre de 2006 (traslado de la CMT a Barcelona)* 669

b) <i>Auto del TS (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Pleno)</i>	670
Conclusiones	672

EL CONTROL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS POR EL PODER JUDICIAL
EN BRASIL. UNA VISIÓN GENERAL

Marcelo Figueiredo

I. Introducción	673
---------------------------	-----

SEXTO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y MEDIO AMBIENTE

MEDIO AMBIENTE: SU PROYECCIÓN CIENTÍFICA, TÉCNICA, JURÍDICA
Y DE VALORES. EL COMPROMISO DEL DERECHO

Mariano R. Brito Checci

I. Delimitación conceptual	717
II. Contenido y objeto de la noción de medio ambiente.	719
1. <i>Su alcance</i>	719
2. <i>Algunas cuestiones de competencia</i>	722
a) Competencia del Poder Ejecutivo en materia de aguas	722
b) Competencia de la Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA)	722
c) Competencia del Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)	723
d) Competencia del Ministerio de Salud Pública (MSP)	723
e) Competencia del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)	723
f) Competencia del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)	724
III. Dificultades emergentes de la reforma constitucional de 31/X/2004	724
IV. Principios fundamentales	725
V. Conclusiones	730

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO DESAFÍO
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN VENEZUELA

José Luis Villegas Moreno

Introducción	739
Contextualización del tema	740
Preocupación por el medio ambiente	742
a) <i>Fase reeleccionante</i>	743

<i>b) Fase de consenso</i>	744
<i>c) Fase del desarrollo sostenible</i>	745
La Declaración de Río	746
El Programa de Acción 21	746
Desarrollo sostenible	748
<i>Aproximación conceptual</i>	748
Tensión medioambiente-desarrollo	750
Configuración en el ordenamiento venezolano	752
Agenda ambiental andina	754
Objetivo general	754
Características de la agenda	755
Pobreza y medio ambiente	755
Contextualización del estado ambiental de derecho	757
Fundamento Jurídico de la Protección Ambiental en Venezuela	758
<i>Configuración constitucional</i>	758
<i>Configuración legal</i>	760
Organización institucional	765
De la planificación del ambiente	766
De la educación ambiental y la participación ciudadana	768
De la investigación e información ambiental	769
Control ambiental	770
Incentivos económicos y fiscales	773
Medidas y sanciones ambientales	773
Antecedentes de la regulación preconstitucional y legal	777
<i>Constitucionales</i>	777
<i>Legales</i>	779
Regulación y medio ambiente	783
Importancia de la regulación	787
El papel de la administración en la defensa del medio ambiente	789
<i>Obligación de proteger el ambiente</i>	789
Orden Público Ambiental	792
Organización administrativa ambiental internacional	793
La Organización de las Naciones Unidas para el ambiente	794
Organismos gestores de Convenios Internacionales	794
<i>Transnacional</i>	795
Organizaciones Nacionales	796
Conclusiones	797

LA IDEA DEMOCRÁTICA DE 'PARTICIPACIÓN' PARA LA PROTECCIÓN
DEL AMBIENTE. CORRESPONSABILIDAD EN LA PROTECCIÓN
AMBIENTAL, UNA FORMA DE PARTICIPAR

Alberto Blanco-Urbe Quintero

I. Aspectos Éticos: La dignidad y la sobrevivencia de la persona humana exigen imperativamente la protección del ambiente, por sus utilizadores y beneficiarios	800
A) <i>La Declaración de Estocolmo</i>	800
B) <i>La Carta Mundial de la Naturaleza</i>	802
C) <i>La Declaración de Río</i>	803
D) <i>La Declaración de Johannesburgo</i>	804
E) <i>Fundamentos morales del deber de la persona de proteger el ambiente</i> . .	805
<i>La Salud</i>	805
<i>Importancia vital y económica del ambiente</i>	805
II. Aspectos Jurídicos: Existe el derecho para los particulares, sí, pero también la obligación legal de participar para la protección del ambiente.	806
A) <i>El deber del Estado y de los particulares de proteger el ambiente, en algunas convenciones internacionales</i>	807
B) <i>El deber del Estado y de los particulares de proteger el ambiente, en derecho interno venezolano y comparado</i>	807
C) <i>Algunos mecanismos jurídicos a la disposición del Estado, para el cumplimiento de su deber de protección ambiental</i>	809
D) <i>Algunos mecanismos jurídicos a la disposición de los particulares, para el cumplimiento de su deber de protección ambiental</i>	811
III. Legitimación y fundamento de la participación ciudadana en general, y para la protección ambiental en particular, en una sociedad democrática " <i>Si quieres que algo salga bien, hazlo tu mismo</i> "	817
La ciudadanía.	820
IV. Conclusión	827

LAS MEDIDAS PREVENTIVAS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.
EL CASO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES
EN MATERIA AMBIENTAL

Laura Viviana Sagrera

I. Introducción	829
II. La diferencia entre proceso y procedimiento.	833
III. Diferencia entre medida preventiva y medida cautelar	835

IV. Las medidas cautelares en la provincia de Buenos Aires	840
V. Un requisito negativo de fundabilidad: que la medida no afecte grave- mente al interés público	842

SÉPTIMO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y RESPONSABILIDAD

LA TEORÍA DE LA CULPA EN LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ENTRE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO

Gustavo Quintero Navas

I. Introducción	847
II. Notas preliminares	847
A. <i>La aplicación de las teorías de la responsabilidad indirecta y directa</i> . . .	853
1. <i>Responsabilidad indirecta</i>	854
2. <i>Teoría del órgano</i>	859
B. <i>La aplicación de la responsabilidad por culpa</i>	862
1. <i>La teoría de la culpa del servicio</i>	863
2. <i>La responsabilidad sin culpa, el riesgo excepcional</i>	864
III. Conclusión	868
Bibliografía	870

A RESPONSABILIDADE DO LEGISLADOR NO ÂMBITO DA NOVA LEI PORTUGUESA DA RESPONSABILIDADE CIVIL EXTRA CONTRATUAL DO ESTADO

Mário Aroso de Almeida

Breve nota explicativa	881
1. Responsabilidade por acto cometido no exercício da função legisla- tiva	881
2. Enquadramento constitucional da responsabilidade civil extracon- tratual do Estado por danos decorrentes do exercício da função le- gislativa	883
3. Pressupostos da responsabilidade civil extracontratual do Estado por facto ilícito cometido no exercício da função legislativa	886
3.1. <i>O pressuposto da ilicitude</i>	886
3.2. <i>O pressuposto da culpa</i>	887
3.3. <i>O pressuposto dos danos</i>	888
3.4. <i>O pressuposto do nexo de causalidade entre os danos e o facto ilícito</i>	889
4. A responsabilidade por omissão do legislador	889
5. O novo regime de recurso para o Tribunal Constitucional	890

ALGUNAS CUESTIONES RELATIVAS A LA RESPONSABILIDAD
DEL ESTADO POR INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS

Augusto Durán Martínez

I	895
II	900
III	901
IV	904
V	911
VI	911

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

—LAS REGLAS DE JUEGO PRE-CONTRACTUALES—

Alberto Biglieri

Previo	913
I) La Licitación Pública	915
a) <i>Los pliegos de bases y condiciones.</i>	916
b) <i>Garantía de las ofertas</i>	918
II) Iniciativas Privadas para Obras Públicas	920
III) Asociaciones Público Privadas	920
IV) Las excepciones al procedimiento licitatorio	922
a) <i>Único oferente.</i>	923
b) <i>La emergencia</i>	924
c) <i>Las ofertas frustradas</i>	924
d) <i>El ius variandi</i>	925
e) <i>Las compras secretas.</i>	925
f) <i>El oferente estatal.</i>	925
V) El fracaso del procedimiento licitatorio	926
Conclusión	927

ÍNDICE

TOMO II

OCTAVO

ESTUDIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

ADAPTACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO AL CAMBIO DE MODELO DE ESTADO DE PRESTADOR A REGULADOR

Manuel Alberto Restrepo Medina

I. Consideraciones preliminares	631
II. Cambios en los contenidos del Derecho administrativo determinados por el cambio del Modelo de Estado	634
1. <i>Cambio del Modelo de Administración Pública</i>	634
2. <i>Cambio en el Régimen Jurídico Aplicable a la Administración Pública</i> ...	635
3. <i>Cambio en los Mecanismos de Intervención</i>	637
III. Características del Derecho administrativo adaptado al modelo de Es- tado regulador	639
1. <i>Búsqueda de la eficacia y la eficiencia mediante la simplificación norma- tiva y procedimental</i>	639
2. <i>Instrumentación normativa a través de la potestad reguladora de autori- dades independientes y no de la potestad reglamentaria del Gobierno</i> ...	641
3. <i>Ampliación de los espacios de autorregulación y autocontrol por parte de los sujetos vigilados</i>	642
4. <i>Utilización de instrumentos propios del derecho reflexivo más que de me- canismos impositivos de intervención</i>	644
IV. Conclusión	645
V. Bibliografía	645

NUEVAS TENDENCIAS EN LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Karlos Navarro / Miguel Ángel Sendín García

1. Introducción	647
-----------------------	-----

2. Privatización, liberalización y desregulación. El repliegue de la administración pública a favor del sector privado 648
3. La huida del Derecho administrativo 661
4. La administración neutral: las administraciones independientes 666
5. Nueva posición del ciudadano, participación y retroceso de las técnicas unilaterales de la administración 673

ROLES Y DESAFÍOS DE LA REGULACIÓN SOBRE SECTORES ESTRATÉGICOS

Daniel Nallar

1. La necesidad de construir consensos elementales 681
 - a. Primer consenso: la cuestión conceptual y terminológica 682
 - b. Segundo consenso: la situación de los sectores estratégicos 682
 - c. Tercer consenso: vinculaciones de los sectores estratégicos 683
 - d. Cuarto consenso: el significado de la regulación estatal sobre sectores estratégicos 683
 - e. Quinto consenso: que debemos entender por "sector estratégico" o "servicio público" 684
 - f. Sexto consenso: implicancias de la calificación de una actividad como "sector estratégico" o "servicio público" 684
2. Las fases o etapas por las que atraviesa un sector calificado como "estratégico", a partir de tal calificación 685
 - a. Primera fase 685
 - b. Segunda fase 685
 - c. Tercera fase 686
3. La regulación pública sobre sectores estratégicos 686
4. Una posible clasificación de la función de regulación 688
 - i. Regulación preventiva 688
 - ii. Regulación correctiva 689
 - iii. Regulación revisora 689
5. Características básicas de la institución de regulación para sectores estratégicos 689
6. La actitud "pro-activa" del regulador 691
 - i. El marco normativo previo como limitante de la función de regulación y condicionante de sus alcances 692
 - ii. Las variables externas al sector o servicio como factor de expansión de la función reguladora 693
7. El estado regulador de actividades competitivas y de actividades monopolísticas 695
 - a. Mercados competitivos y regulación de estructuras 695
 - b. Mercados no competitivos y regulación de conductas 696

c. Las notas distintivas entre ambas modalidades de regulación.	698
d. La modalidad de regulación a aplicar para los sectores estratégicos	699
8. La regulación como negociación permanente	701
a. Señal y contraseña	701
b. La negociación como elemento de orden y consenso	702
c. Negociación y participación.	703
i. Documento en consulta	704
ii. Audiencias de conciliación	704
iii. Planes de acción específicos	704
iv. Audiencias Públicas.	705

REFLEXIONES SOBRE LAS FACULTADES NORMATIVAS DE LOS ENTES REGULADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS EN EL DERECHO ARGENTINO

Pablo Esteban Perrino

I. Introducción	707
II. Los entes reguladores carecen de una potestad normativa originaria ...	708
III. Los poderes reglamentarios de los entes reguladores y los reglamentos autónomos.	709
IV. Las facultades reglamentarias de los entes y la delegación legislativa ...	709
1) La opinión de la doctrina que afirma que los poderes reglamentarios de los entes reguladores se basan en una delegación legislativa	710
2) Problemas que presenta la tesis de los poderes reglamentarios de los entes reguladores como facultades delegadas por el legislador	711
3) La subdelegación y los poderes reglamentarios de los entes reguladores. ...	713
V. Los poderes reglamentarios de los entes reguladores y su considera- ción como reglamentos de ejecución	714

INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA FUNCIÓN DE PRESTACIÓN, DE GARANTÍA PRESTACIONAL O DE SERVICIO PÚBLICO

José Araujo-Juárez

§1. Introducción	717
I. Constitución de 1999.	717
A. Funciones del Estado.	718
B. Fines del Estado.	718
C. Formas de la función administrativa.	718
§2. Intervención del estado en las actividades de servicio público	720
I. Cuestión previa	720
II. Concepto	720
III. Origen	721
IV. Fundamento	721

V. Alcance	721
§3. Títulos de intervención	722
A. Concepto	722
1° Regulación	723
2° Concurrencia	723
3° Titularidad pública	723
B. Potestades públicas	724
1° Potestades de creación, modificación y supresión	724
2° Potestades de dirección	724
3° Potestades de elección	725
4° Potestades de control y sancionatorio	725
§4. Formas de Intervención	725
A. Concepto	725
B. Clases	725
1° Actividad de ordenamiento	726
2° Actividad de regulación	726
3° Actividad de sustitución e integración	727
4° Actividad de orientación y coordinación	727
§5. Técnicas de Intervención	727
I. Concepto	727
II. Intercambiabilidad	727
III. Clasificación	728
IV. Obligaciones o cargas jurídicas, por razones de servicio público. . .	732
A. Concepto	732
B. Clases	733

LA NOCIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO” EN LA CONSTITUCIÓN URUGUAYA

Juan Pablo Cajarville Peluffo

I. El “servicio público” en la doctrina administrativista	735
II. Criterio para la interpretación de la expresión “servicios públicos” en nuestra Constitución	738
III. La noción de “servicio público”, bajo la Constitución de 1830	739
IV. Noción de “servicio público” en la doctrina clásica	744
V. La noción de “servicio público”, bajo la Constitución de 1918	745
VI. La noción de “servicio público” en la Constitución de 1934/42	751
VII. La noción de “servicio público” en la Constitución de 1952	754
VIII. La noción de “servicio público” en la Constitución de 1967	757
IX. La noción de “servicio público” en la doctrina uruguaya	761
X. Algunas conclusiones	767

SERVIÇOS PÚBLICOS NO DIREITO BRASILEIRO

Fernando Herren Aguillar

1. Notas Introdutórias	771
2. Serviço Público em sentido amplo e em sentido estrito	773
3. Posição da doutrina nacional	774
3.1. <i>Definições convencionalistas de serviços públicos</i>	774
3.2. <i>Definições essencialistas de serviço público</i>	775
3.3. <i>Tratamento Constitucional dos Serviços Públicos</i>	777
4. Inexistência de um conceito jurídico de serviço público em nossa atual Constituição	781
5. Regime Jurídico do Serviço Público	783
5.1. <i>Análise jurídica do art. 175 da CF</i>	783
5.2. <i>Regime de Direito Público</i>	786
5.3. <i>Concessões e Permissões de Serviço Público</i>	787
5.3.1. <i>As Leis de Concessão em vigor no Brasil</i>	787
5.3.2. <i>Características Gerais dos regimes de concessão e permissão</i>	788
5.3.3. <i>Todo serviço público é delegável</i>	790
5.3.4. <i>É necessária prévia autorização legislativa para conceder ou permitir serviços públicos?</i>	790
5.4. <i>Regulação pela competição</i>	792
6. Serviços públicos Estaduais e Municipais	794

LAS ENTIDADES ADMINISTRATIVAS FISCALIZADORAS Y LA GESTIÓN REGULATORIA
DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS*Gladys Camacho Cépeda*

I. Introducción	799
II. Constitución económica y el control sobre las actividades de las perso- nas	800
III. Las superintendencias, su justificación y marco jurídico	801
IV. La ubicación de las superintendencias en la organización administra- tiva del Estado	805
1. <i>Son órganos de la Administración del Estado</i>	805
2. <i>Sobre el carácter de instituciones autónomas que se les atribuye</i>	808
3. <i>Reglas básicas de organización</i>	810
4. <i>Sobre el sujeto fiscalizado por las Superintendencias</i>	811
V. Las funciones y competencias	812
1. <i>Facultad normativa</i>	812
2. <i>Facultad fiscalizadora</i>	815
3. <i>Facultad sancionadora</i>	818

4. <i>Facultad de dirimir conflictos</i>	819
VI. Conclusión	820

EL ORGANISMO REGULADOR DE ACTIVIDAD DE LAS TELECOMUNICACIONES
EN EL PERÚ: UNA VISIÓN TRANSVERSAL

Diego Zegarra Valdivia

Introducción	821
I. Naturaleza jurídica	822
1. Aspectos organizativos	823
A. Autonomía orgánica	823
B. Consejo Directivo	825
a) Composición y designación de miembros	825
b) Duración del mandato y vacancia	827
c) Requisitos de elegibilidad y causas de incompatibilidad	829
d) Régimen laboral del personal	831
2. Aspectos funcionales	832
A. Neutralidad	833
B. Independencia	834
C. Régimen de sus decisiones	835
II. Objeto y funciones del OSIPTEL	836
1. Objeto	836
2. Funciones	837
A. Supervisión	837
B. Regulación	838
C. Normativa	840
D. Fiscalizadora y sancionadora	843
E. Solución de controversias	846
F. Solución de reclamaciones de los usuarios	848
3. El OSIPTEL y la Defensa de la Competencia	850

DENSIFICAÇÕES DEMOCRÁTICAS DO SERVIÇO PÚBLICO NO BRASIL:
ALGUNS PRESSUPOSTOS

Rogério Gesta Leal

I. Notas Introdutórias:	853
II. Apogeu e queda do estado de bem estar social: a necessidade de aprender com história	853
III. Qual o papel da cidadania em face dos serviços públicos?	863
IV. A formatação dos serviços públicos como resultado da interlocução entre Estado e Sociedade	868
V. Bibliografia	872

LA PARTICIPACIÓN DE LOS USUARIOS EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS
DESDE EL DERECHO ADMINISTRATIVO VENEZOLANO

José Ignacio Hernández G.

Introducción	875
I. Una difícil aproximación al objeto de nuestro estudio: Usuarios y servicio público	878
1. <i>El concepto de servicio público en Venezuela: el abandono de cualquier categoría formal y la preeminencia de una noción sustantiva, propia del Estado social</i>	878
2. <i>El concepto de usuario y status dentro del Derecho administrativo</i>	880
II. La participación de los usuarios en la gestión de los servicios públicos	882
III. La participación de los usuarios en el control de los servicios públicos. Especial atención al denominado "control social"	884
IV. La participación de los usuarios en la regulación de los servicios públicos	885
V. El régimen jurídico aplicable a los usuarios en su participación en la gestión de los servicios públicos	885
1. <i>Participación de usuarios y pluralismo político. La necesaria neutralidad política del servicio público</i>	886
2. <i>Participación de los usuarios en los servicios públicos y libertad económica</i>	887
3. <i>Participación de los usuarios en los servicios públicos y el ejercicio de la actividad administrativa</i>	889
4. <i>A modo de recapitulación: la participación de los usuarios en los servicios públicos y el nuevo Derecho Administrativo</i>	890

NOVENO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA EMPRESA

APROXIMACIÓN A LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA DE EMPRESAS
A TRAVÉS DE LA LEGISLACIÓN BANCARIA

Aurilivi Linares Martínez

I. Introducción	895
II. Elementos que definen la intervención administrativa de empresas	896
1. <i>Es una potestad administrativa específica</i>	897
2. <i>Carácter excepcional de la intervención</i>	901
3. <i>La empresa privada como ámbito subjetivo general de la intervención</i> ...	902
4. <i>Intangibilidad de la titularidad y publicación de la gestión de la empresa</i>	903

5. <i>Se acuerda por un acto administrativo</i>	908
6. <i>Transitoriedad de la intervención</i>	913
III. Naturaleza jurídica de la intervención administrativa de empresas.	915
IV. Límites y garantías para el ejercicio de la intervención administrativa de empresas	922
V. Consideraciones finales	926

ANÁLISIS DE LOS RASGOS ADMINISTRATIVO-LEGALES MÁS CARACTERÍSTICOS
DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN LA ÉPOCA CONTEMPORÁNEA

Adolfo Céspedes Zavaleta

1.1 Flexibilizando los controles	929
1.2 De la lógica estatal a la lógica pública	932
1.3 Relaciones y controles que afectan a las empresas públicas	934
1.4 El equilibrio entre autonomía y control estatal	936
1.5 ¿Es necesario buscar privatizar a toda empresa pública?	937
1.6 La privatización, las acciones doradas y las políticas de "restructuring"	941
1.7 Ejemplos de regulaciones legales sobre empresas públicas en la experiencia comparada.	943
1.7.1. <i>Europa</i>	943
1.7.2. <i>Latinoamérica</i>	950
1.7.3. <i>Asia</i>	956
1.7.4. <i>África</i>	957

LA ACCIÓN DE LA SOCIEDAD DEL ESTADO: SU NATURALEZA

Claudio Martín Viale

I) Introducción	959
II) La acción societaria. Análisis de la doctrina desarrollada en el Derecho Comercial.	960
1) <i>Generalidades</i>	960
2) <i>Acepciones</i>	960
3) <i>Embargabilidad</i>	961
III) La cuestión en el ámbito del derecho administrativo	961
1) <i>Generalidades</i>	961
2) <i>La descentralización administrativa mediante SE</i>	962
IV) Embargabilidad	966
V) Conclusión	967

DECIMO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y CONTRATOS PÚBLICOS

DESAFÍOS ACTUALES Y FUTUROS DE LA LICITACIÓN PÚBLICA

Ernesto N. Bustelo

I. Planteo del tema	971
II. El punto de partida ineludible: la determinación del principio general aplicable a la selección del contratista	972
III. Consecuencias prácticas de la aplicación del principio	975
III.1. Supuestos aparentemente excluidos en forma implícita del principio ..	975
III.2. Necesidad de justificar la razonabilidad de las excepciones dispuestas por la normativa	976
III.3. Interpretación restrictiva de las excepciones. Urgencia	978
III.4. Aplicación analógica de las soluciones previstas por el derecho civil ..	979
IV. Consecuencias de su omisión cuando es exigida	979
IV.1. Inadmisibilidad de la acción por la cual se demanda el cumplimiento del contrato viciado	980
IV.2. ¿Resulta aplicable la teoría del enriquecimiento sin causa?	981
IV.3. Indemnización	982
IV.4. Restituciones	983
IV.5. A modo de síntesis	985
V. Modificaciones a las bases del llamado y principio de igualdad	986
VI. Hacia la eliminación de formalidades excesivas que limitan innecesariamente la concurrencia	989
VII. Publicidad del llamado, de las actuaciones y de las modificaciones	990
VIII. Inserción de cláusulas violatorias de la concurrencia y del derecho a la tutela administrativa y judicial efectiva	991
IX. Hacia una legitimación amplia para impugnar contrataciones ilegítimas	992
X. Preclusión	993
XI. Hacia el fin de las garantías de impugnación	994
XII. Conclusión	995

DIÁLOGO CONCORRENCIAL

Lino Torgal

§1º. Introdução	997
§2º. Pressupostos	1003
§3º. Tramitação específica	1009
§4º. Notas Finais	1020

SOBRE 'EL ENIGMA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO'

Jorge H. Sarmiento García

I. Introito.	1023
II. Poder, contrato y seguridad jurídica.	1024
III. Las bases para el estudio.	1027
IV. Los contratos de la Administración.	1028
V. Acto y contrato de la administración.	1030
VI. "Las claves" de Gaspar Ariño Ortiz.	1031
VII. La idea o esencia del contrato administrativo.	1032
VIII. Nuevamente sobre los contratos en la función administrativa.	1033
IX. El control administrativo y jurisdiccional.	1035
X. La génesis de los contratos.	1036
XI. Derecho público y privado.	1037
XII. Teoría de los contratos de la administración.	1038
<i>El trialismo jurídico y la ciencia dogmática del derecho administrativo</i> . . .	1038
<i>Posibilidad de la teoría</i>	1039

DEVENIR HISTÓRICO DE LA FIGURA DEL CONTRATO DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: EL CASO COLOMBIANO

Juan Carlos Expósito Vélez

Introducción.	1041
I. La resistencia inicial.	1042
II. La teoría de la doble personalidad del Príncipe: la salida a la encrucijada de la soberanía.	1043
III. Evolución de la figura en Francia: actos de gestión y actos de poder; génesis de la dicotomía contratos administrativos-contratos de derecho privado de la Administración.	1044
IV. La teoría del servicio público y la sustantividad de los contratos adminis-trativos.	1048
V. Criterios para la determinación de la naturaleza administrativa de los contratos de la Administración.	1050
a) <i>El criterio legal</i>	1051
b) <i>El criterio subjetivo u orgánico</i>	1051
c) <i>El criterio del servicio público</i>	1052
d) <i>El criterio formal</i>	1052
e) <i>El criterio del interés público</i>	1053
VI. Las cláusulas exorbitantes, un nuevo parámetro de identificación de los contratos administrativos.	1054
VII. Recepción de la figura en el ordenamiento colombiano.	1055

a) <i>Primeras manifestaciones de la figura en Colombia</i>	1055
b) <i>La consolidación de la distinción contratos administrativos-contratos de derecho privado de la Administración</i>	1056
VIII. <i>El contrato estatal: ¿el fin del debate?</i>	1063
Bibliografía	1066

LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

José Luis Meilán Gil

1. Las directivas sobre contratos públicos y su transposición	1069
2. Procedimiento de adjudicación de los contratos públicos y recursos	1075
3. Los límites del ámbito contractual: los contratos in house providing	1084

REFORMA DEL ESTADO Y CONTRATACIÓN PÚBLICA. EL CASO PANAMEÑO

Javier Ernesto Sheffer Tuñón

I. Ideas de un marco referencial necesario	1091
1. <i>El fenómeno de la globalización</i>	1091
1.1. <i>Aparente repliegue del Estado (el Estado subsidiario)</i>	1091
1.2. <i>Un ejemplo concreto de aplicación de la subsidiariedad</i>	1095
II. Origen de la contratación pública en Panamá	1097
1. <i>Principios de la contratación administrativa según la Carta Magna vigente y normas secundarias</i>	1098
2. <i>La contratación a nivel del gobierno local</i>	1099
III. La concesión como contrato público	1100
1. <i>Nociones previas</i>	1100
2. <i>Concepto</i>	1100
3. <i>La orientación constitucional sobre la concesión administrativa</i>	1103
IV. Derecho vigente en el tema de contratación administrativa: La Ley 22 de 2006	1104
V. Jurisdicción competente	1108
1. <i>El Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas</i>	1108
2. <i>La Sala Tercera de lo Contencioso Administrativo</i>	1109

LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN URUGUAY

Carlos Labaure Aliseris

1. Contratos de la Administración	1111
a) <i>Generalidades</i>	1111
b) <i>Naturaleza</i>	1112
c) <i>Jurisdicción</i>	1113

d) Evolución.....	1114
2. Clasificaciones.....	1116
3. Sujetos contratantes.....	1117
a) Administración.....	1117
b) Cocontratante.....	1118
4. Elementos del Contrato.....	1119
5. Selección del cocontratante.....	1120
a) Procedimiento.....	1120
b) Principios en materia de contratación.....	1125
6. Figuras contractuales.....	1128
a) Concesión de servicios públicos.....	1128
b) Obra pública.....	1131
c) Concesión de obra pública.....	1132
d) Suministro.....	1133
e) Otros.....	1134

CONCESIÓN DE OBRA CON SERVICIO PÚBLICO EN COSTA RICA PARADIGMA
DE PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS EN RÉGIMEN DE EMPRESA

Luis A. Ortiz Zamora

I. Prefacio.....	1135
II. Antecedentes históricos.....	1136
III. Naturaleza jurídica.....	1138
IV. Delimitación de la figura con respecto a otras afines.....	1142
a. Concesión de Gestión de Servicios Públicos.....	1142
b. Contrato de Prestación de Servicios.....	1144
A. Gestión interesada.....	1145
B. Contrato de obra pública.....	1147
V. Particularidades.....	1148
A. Procedimiento.....	1148
i. Iniciativa de la Administración concedente.....	1148
1. Actuaciones previas o preparatorias.....	1148
2. Proceso de Licitación y Adjudicación.....	1149
ii. Iniciativa privada.....	1150
B. Cobertura: ¿Qué Bienes y Servicios pueden ser dados en concesión? ...	1151
C. Partes.....	1152
i. Consejo Nacional de Concesiones.....	1152
ii. Administración Concedente.....	1153
iii. Usuarios.....	1153
iv. Sociedad Anónima Nacional o Concesionaria.....	1154
D. Garantías para los financistas.....	1158

LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA A INICIATIVA PARTICULAR
EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO COSTARRICENSE

Ricardo Barquero Córdoba

1.	Introducción general	1161
2.	La iniciativa privada: concepto y generalidades.	1162
3.	Organización institucional para la presentación de iniciativas privadas en el ordenamiento jurídico costarricense	1166
4.	El principio de cooperación público privada	1167
5.	La etapa de Postulación: conceptualización del proyecto y análisis de prefactibilidad	1168
6.	La etapa de Proposición: desarrollo de los estudios y licitación com- petitiva	1174
7.	Los costos de desarrollo.	1178
8.	Indemnización de los estudios.	1179
9.	Derechos o ventajas de los proponentes de iniciativas privadas.	1180
10.	Conclusión general	1181

LOS CONTRATOS DE ESTABILIDAD JURÍDICA: EXPECTATIVAS
A LA LUZ DE DUKE V. PERÚ Y DE NOBLE V. ECUADOR

Javier Robalino Orellana

Introducción	1183
1. Características del contrato de estabilidad jurídica	1185
1.1. Contrato de adhesión	1186
1.2. Objeto del contrato	1188
1.3. Solución de controversias	1191
2. Los contratos de estabilidad jurídica y el derecho internacional de la inversión	1193
1.1. Esfera adjetiva	1194
1.2. Esfera sustantiva	1195
Conclusiones	1200

¿SON ARBITRABLES LOS ACTOS DICTADOS EN EJECUCIÓN
DE LA LEGISLACIÓN CONGELADA EN VIRTUD DE UN CONVENIO DE ESTABILIDAD?

UN ENSAYO DE RESPUESTA GENERAL, A PARTIR
DEL ANÁLISIS DE UN SUPUESTO CONCRETO

Víctor Sebastian Baca Oneto

1.	Planteamiento	1201
2.	Una cuestión previa: el concepto y utilidad de los convenios de estabili- dad jurídica en el Derecho peruano	1203

2.1. Los convenios de estabilidad como medio para lograr la ultractividad de las normas aplicables a relaciones estatutarias	1203
2.2. Naturaleza de los convenios de estabilidad jurídica: contratos públicos en su origen sometidos en su ejecución al Derecho privado	1206
3. ¿Puede resolverse mediante arbitraje una controversia surgida a partir de la impugnación de un acto de la Administración, dictado en ejercicio de potestades públicas en una materia cuya regulación ha sido «congelada» por un convenio de estabilidad?	1208
3.1. El problema: la no arbitrabilidad del ejercicio de potestades administrativas	1208
3.2. Una errónea propuesta de solución, a partir de la distinción entre actos de autoridad y actos de gestión.	1212
3.3. Una segunda propuesta de solución, que nos acerca al camino de salida, aunque todavía no nos lleva a él	1217
4. La dualidad de relaciones existentes y sus consecuencias respecto de la arbitrabilidad en virtud del convenio de estabilidad de los actos administrativos de aplicación de la ley «congelada»	1217
4.1. La dualidad de relaciones y la no arbitrabilidad de los actos en los cuales se discute la adecuación al derecho «congelado» de los actos administrativos que pretenden aplicarlo	1217
4.2. El supuesto excepcional: la arbitrabilidad de las controversias en donde se discute si se ha aplicado la legislación estabilizada (no si se ha aplicado bien o no)	1220
5. Una breve pero obligada referencia al arbitraje internacional en materia de inversiones y al laudo CIADI en el «caso Duke»	1223
6. A modo de conclusión	1225

LA RESPONSABILIDAD SOCIAL EN LA LEY Y EL REGLAMENTO DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

Víctor Rafael Hernández-Mendible

I. Introducción.	1227
II. El objeto de la Ley de Contrataciones Públicas	1228
III. Los contratos mencionados expresamente en la Ley de Contrataciones Públicas.	1231
3.1. Los contratos excluidos plenamente de la aplicación de la Ley.	1231
a) Los contratos celebrados en el marco de la cooperación internacional	1232
b) Los contratos ejecutados por empresas mixtas en el marco de la cooperación internacional	1232
3.2. Los contratos excluidos parcialmente de la aplicación de la Ley	1233

a) <i>La prestación de servicios profesionales y laborales.</i>	1234
b) <i>La prestación de servicios financieros gestionados por entidades regidas por la Ley General de Bancos y Otras Instituciones Financieras.</i>	1234
c) <i>La adquisición y arrendamiento de bienes inmuebles, incluido el arrendamiento financiero.</i>	1235
d) <i>La adquisición de obras artísticas, literarias o científicas.</i>	1235
e) <i>Las alianzas comerciales y estratégicas para la adquisición de bienes y prestación de servicios entre personas naturales o jurídicas y los contratantes.</i>	1235
f) <i>Los servicios básicos indispensables para el funcionamiento del contratante.</i>	1236
g) <i>La adquisición de bienes, la prestación de servicios y la ejecución de obras, encomendadas a los órganos o entes de la administración pública.</i>	1236
IV. <i>Hacia un concepto de responsabilidad social</i>	1237
4.1. <i>Los ensayos sobre la noción de responsabilidad social a nivel internacional.</i>	1238
4.2. <i>La responsabilidad social en Venezuela.</i>	1238
4.3. <i>Las ideas que han inspirado el desarrollo de la responsabilidad social</i>	1240
a) <i>La responsabilidad social vista como función económica de producir.</i>	1240
b) <i>La responsabilidad social considerada como proteccionismo paternalista.</i>	1241
c) <i>La responsabilidad social fundamentada en la solidaridad.</i>	1241
d) <i>La responsabilidad social entendida como cooperación y reciprocidad.</i>	1241
e) <i>La responsabilidad social relacionada con el desarrollo sostenible.</i>	1242
f) <i>La responsabilidad social encuadrada en la idea de corresponsabilidad y participación.</i>	1242
4.4. <i>De la responsabilidad social de la empresa a la empresa socialmente responsable.</i>	1243
V. <i>El fundamento jurídico del compromiso de responsabilidad social.</i>	1244
5.1. <i>El fundamento internacional de la responsabilidad social.</i>	1244
5.2. <i>El fundamento constitucional de la responsabilidad social.</i>	1246
5.3. <i>Los antecedentes jurídicos de la responsabilidad social en la contratación pública.</i>	1246
5.4. <i>La naturaleza del compromiso de responsabilidad social en la contratación pública.</i>	1248
VI. <i>El régimen del compromiso de responsabilidad social.</i>	1250

6.1. <i>La fase precontractual</i>	1251
6.2. <i>La fase contractual</i>	1252
a) <i>Los controles de cumplimiento del compromiso de responsabilidad social</i>	1252
b) <i>Las garantías de cumplimiento del compromiso de responsabilidad social</i>	1253
c) <i>Las modificaciones del contrato y su incidencia en el compromiso de responsabilidad social</i>	1254
d) <i>La rescisión unilateral del contrato y el compromiso de responsabilidad social</i>	1256
6.3. <i>La fase postcontractual</i>	1256
6.4. <i>La fase extracontractual</i>	1258
VII. <i>Consideraciones finales</i>	1258

ONCEAVO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y GLOBALIZACIÓN

PERSPECTIVES ET REALITÉS DU DROIT ADMINISTRATIF

Marcel Pochard

I) <i>Première partie: les enjeux qui pèsent sur le droit administratif</i>	1265
A) <i>La modernisation du droit administratif et du contentieux administratif: l'exemple de la France</i>	1269
B) <i>La promotion du droit romano-germanique</i>	1271
C) <i>La construction d'un ordre public européen et d'une Europe de la justice administrative</i>	1273

PERSPECTIVA LATINOAMERICANA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL

Carlos E. Delpiazzo

I) <i>Introducción</i>	1275
II) <i>La globalización</i>	1276
III) <i>Respuesta del Derecho Administrativo</i>	1279
IV) <i>Importancia de los principios generales de Derecho</i>	1281
V) <i>Conclusión</i>	1286

LA CRECIENTE INTERNACIONALIZACIÓN DEL DERECHO

Agustín Gordillo

1. <i>Introducción</i>	1287
2. <i>La realidad económica y jurídica supranacional a comienzos del siglo XXI</i>	1287
2.1. <i>Los derechos individuales en el derecho supranacional</i>	1289

2.2. <i>La articulación de la legislación nacional con la internacional</i>	1290
2.3. <i>La creciente regulación internacional</i>	1291
3. Distintas fuentes supranacionales	1292
3.1. <i>Tratados en general</i>	1292
3.2. <i>El caso específico de la Convención Americana de Derechos Humanos</i>	1292
3.3. <i>Otras convenciones de derechos humanos</i>	1294
3.4. <i>Los tratados de integración económica</i>	1294
3.5. <i>Jurisprudencia y opiniones consultivas supranacionales</i>	1295
3.6. <i>Transacciones y compromisos internacionales</i>	1295
4. Caracteres generales	1297
4.1. <i>Derecho interno</i>	1298
4.2. <i>Derogación ipso jure</i>	1298
4.3. <i>Aplicación legislativa y jurisdiccional</i>	1298
4.4. <i>Carácter supranacional</i>	1299
4.5. <i>No denuncia unilateral</i>	1301
5. La articulación de la justicia nacional con la justicia supranacional	1301
5.1. <i>La Corte Interamericana de Derechos Humanos</i>	1301
5.2. <i>Las "condiciones de vigencia" de los tratados</i>	1302
5.3. <i>Vigencia interna de las opiniones consultivas</i>	1303
5.4. <i>Prevalencia sobre "cualquier" norma de derecho interno</i>	1303
5.5. <i>Su aplicación por la jurisprudencia nacional</i>	1303
5.6. <i>Medidas "de otro carácter"</i>	1304
5.7. <i>Derecho a sentencia en un plazo razonable</i>	1304

EL CONTROL PÚBLICO EN LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS. CRISIS Y TRANSFORMACIÓN

Isaac Augusto Damsky

1. Introducción	1307
2. La teorización de la crisis del Estado	1309
2.1. <i>El impacto de la crisis del estado sobre el control público</i>	1312
3. Sobre las formas de control de la administración pública contemporánea	1314
4. La doble crisis del control público	1319
4.1. <i>Sobre el déficit operativo</i>	1319
4.1.1. <i>El modelo de control en la Ley de Contabilidad (1956-1992). Breve caracterización del Tribunal de Cuentas de la Nación</i>	1319
4.1.2. <i>El modelo de control instaurado por la Ley de Administración Financiera (1992 en adelante). La técnica de control de auditoría</i>	1321
4.2. <i>Balance de lo expuesto</i>	1327

4.3. Debilidades de los controles de auditoría. Importancia de la situación en la Unión Europea. El Dictamen N° 2/ 2004 del Tribunal de Cuentas de las Comunidades Europeas.	1328
a) En cuanto a los objetivos de los sistemas de control interno:	1329
b) En cuanto a las condiciones:	1330
c) En cuanto a la estructura:	1330
4.4. Déficits internos del control público: síntesis.	1331
4.5. Sobre el déficit por inadecuación del control a las nuevas formas de gestión de lo público provenientes de los nuevos espacios jurídicos globales.	1331
4.6. Atributos del control público en el marco de la internacionalización de los ordenamientos jurídicos.	1332
5. Conclusiones.	1333

FEDERALISMO, DERECHOS Y OMISIONES ESTATALES

Pablo A. Gutiérrez Colantuono

I. Introducción.	1335
II. Las obligaciones internacionales del Estado. El caso del derecho a la salud.	1336
III. El reparto federal de competencias y su dimensión frente a la responsabilidad internacional del Estado.	1339
IV. La tutela efectiva de los derechos como regla jurídica.	1343
V. Conclusiones.	1345

PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

Iñigo Sanz Rubiales

1. Introducción: el Derecho Administrativo y el principio de territorialidad.	1347
2. Nuevos problemas: la necesidad de cooperación transfronteriza.	1348
3. Las relaciones de cooperación transfronteriza entre Entidades infraestatales territoriales y su sometimiento al Derecho Administrativo.	1349
3.1. Las relaciones jurídicas transfronterizas.	1349
3.2. ¿Derecho Administrativo internacional?.....	1350
3.3. Los límites jurídicos de las Entidades infraestatales en las relaciones transfronterizas.	1350
4. El último paso: la creación de Administraciones públicas transfronterizas.	1353

2.1. Los organismos de cooperación transfronteriza con personalidad jurídico-pública de origen convencional.	1355
2.2. Los Organismos con personalidad jurídica de origen comunitario: las nuevas Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial	1356
5. Conclusión	1358

EL DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL Y LAS LIMITACIONES DE DERECHO
INTERNO, PARA LA EJECUCIÓN DE LOS FALLOS DE CONDENA AL PAGO
DE SUMAS DE DINERO DICTADOS CONTRA LA REPÚBLICA

José Antonio Muci Borjas

I. Introducción	1361
II. La ejecución de los fallos de condena contra la República. Conside- raciones generales	1364
III. La jurisprudencia anterior al Decreto-Ley de Reforma de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República del 2001	1369
IV. El Decreto-Ley de Reforma de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República del 2001	1372
V. La jurisprudencia posterior al Decreto-Ley de Reforma de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República del 2001	1376
VI. El régimen de Derecho interno para la ejecución de los fallos de condena contra la República y su incompatibilidad con los Tratados Bilaterales de Inversión (Bits).	1381
VII. Conclusiones	1390
VIII. Epílogo	1391

MUNICIPIO Y GLOBALIZACIÓN ¿EN VENEZUELA?

Alejandro Enrique Otero M.

Introducción	1393
I. El Municipio en Venezuela y su capacidad internacional	1394
1. Regulación general	1394
2. Capacidad formal internacional	1395
II. Globalización y su impacto en la ciudad	1397
1. Aproximación al "Concepto" de Globalización	1397
2. Soberanía y globalización en las ciudades	1399
3. Anacronismos venezolanos que marginan a la Ciudad-Global	1402
III. Agrupacionismo local internacional y derecho a la ciudad.	1405
1. Sistema de fuentes y "Derecho internacional de las ciudades"	1405
2. Agrupacionismo local internacional y derecho a la ciudad	1408
Reflexión final	1412

DOCEAVO

DERECHO ADMINISTRATIVO
Y DEMOCRACIA PARTICIPATIVAEL DERECHO A LA DEMOCRACIA ENTRE LAS NUEVAS TENDENCIAS
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO PUNTO DE EQUILIBRIO ENTRE
LOS PODERES DE LA ADMINISTRACIÓN Y LOS DERECHOS DEL ADMINISTRADO*Allan R. Brewer-Carías*

El derecho a la democracia entre las nuevas tendencias del Derecho Administrativo como punto de equilibrio entre los Poderes de la Administración y los derechos del administrado. 1417

GLI STRUMENTI DI PARTECIPAZIONE ALL'AZIONE PUBBLICA.
IL MODELLO ITALIANO*Gianluca Gardini*

Premessa	1441
1. <i>Le peculiarità della decisione amministrativa.</i>	1442
2. <i>La partecipazione procedimentale.</i>	1444
3. <i>La partecipazione negli enti locali.</i>	1448
4. <i>Sussidiarietà e amministrazione condivisa</i>	1451
5. <i>Considerazioni conclusive</i>	1453
Riferimenti bibliografici	1456

LA PARTICIPACIÓN EN LA NUEVA LEY DE MEDIDAS PARA
LA MODERNIZACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL*Jaime Rodríguez-Arana*

I. Introducción	1457
II. La Ley de Medidas para la Modernización del Gobierno Local en el Marco de la Reforma Administrativa	1458
III. El espacio local: El espacio de la participación	1463
IV. La participación en la ley de medidas para la modernización local. . . .	1466