

Tabla de contenido

Prólogo.....	19
1. Introducción.....	29
2. Fuentes normativas.....	37
a) Externas	
Constitución Nacional.....	39
Constitución de la Provincia de Buenos Aires.....	39
Ley Orgánica de las Municipalidades.....	42
Leyes nacionales y provinciales.....	42
b) Internas.....	43
Ordenanzas.....	43
Jurisprudencia en materia de legislación ambiental.....	47
Decretos del Departamento Ejecutivo.....	47
Jurisprudencia en cuanto al límite de la facultad reglamentaria del Ejecutivo.....	48
Normas delegadas.....	49
Reglamentos internos.....	50
c) Precedentes deliberativos.....	52
d) Usos y costumbres.....	52
e) Principio interpretativo.....	54
3. Régimen municipal	
a) Naturaleza.....	57
b) Jerarquización del municipio.....	60
c) Los municipios luego de la reforma de 1994.....	62
d) Autonomía municipal subordinada o de segundo grado.....	64
e) Autonomía plena o perfecta.....	68
f) Planificación y desarrollo local.....	78
g) Formas de gobierno.....	79
h) Participación ciudadana.....	88
i) Formas participativas en Argentina.....	94
j) La iniciativa.....	95
k) El referéndum.....	95
l) Presupuesto participativo.....	96
ll) Audiencia pública.....	98
m) Revocatoria.....	102

n) Implicancias de la participación.....	103
4. Misión del Concejo Deliberante.....	105
a) Órgano normativo.....	105
b) Órgano fiscalizador.....	109
c) Órgano de acuerdo.....	114
d) Órgano jurisdiccional.....	115
5. Sanción de normas	
a) Procedimiento legislativo.....	119
b) Derechos de los concejales.....	122
c) Forma de redacción recomendable de las normas.....	124
d) Principios y reglas.....	127
e) Derogación y modificación de las normas.....	133
f) ¿Puede restablecerse una Ordenanza?.....	133
g) Atrinchamiento legislativo.....	134
h) Filibusterismo.....	135
i) Bloqueo abstencionista.....	136
j) La falacia del hombre de paja.....	138
k) Moción.....	140
l) Revisión y reconsideración de la votación.....	142
ll) A quién corresponde la numeración de las Ordenanzas.....	143
m) Proceso antiinflacionario legislativo.....	143
n) Recomendación publicista del proceso legislativo.....	144
ñ) Declaración de emergencia.....	144
6. Integración del Concejo	
a) Requisitos para ser elegido concejal.....	153
b) Elección.....	153
c) Título.....	157
d) Examen por el Cuerpo.....	158
e) Cesión preparatoria.....	159
f) Ingreso del concejal al Cuerpo.....	159
g) Incompatibilidades e inhabilidades.....	160
h) Derechos y obligaciones del concejal.....	164
i) Responsabilidad del concejal.....	166
j) Duración en sus funciones.....	167
k) Licencia y reemplazo del concejal.....	167
l) Inasistencia injustificada a la sesión.....	172

ll) Los valores deontológicos que deben primar en un buen concejal.....	172
7. Composición del Concejo	
a) Características y número de concejales.....	177
b) Concejal. Origen.....	178
c) Cuándo deben reunirse los requisitos.....	179
d) Domicilio anterior a la elección. Jurisprudencia.....	179
e) Ante quién debe acreditarse.....	180
f) ¿En qué momento se debe plantear la impugnación?.....	181
g) En cuanto a la cuestión de si un concejal puede o no considerarse vecino del Distrito.....	183
h) Carga pública.....	184
i) Domicilio real.....	185
j) Juramento del concejal.....	186
k) Sucesión por género. Jurisprudencia.....	188
l) Renuncia del concejal.....	189
ll) Inmunidad parlamentaria.....	190
m) Superposición con el nuevo mandato.....	192
8. Autoridades del Concejo	193
a) Presidente.....	193
b) Vicepresidente.....	196
c) Secretario Legislativo.....	196
d) Juramento de las autoridades.....	197
e) Secretario Administrativo.....	200
f) Prosecretario.....	201
g) Comisiones y autoridades.....	201
h) Bloques.....	205
i) Revocación de los cargos de las autoridades del Concejo.....	207
j) Renuncia.....	209
9. Funcionamiento del Concejo	
a) Sesiones.....	211
b) Clasificación de las sesiones.....	217
c) Quórum.....	218
1) Cesiones frustradas por falta de quórum.....	219
2) Mayoría especial.....	219
3) Votos necesarios para la aprobación de un proyecto.....	220

4) Veto parcial.....	220
d) Insistir ante el veto.....	221
e) Reglamento Interno.....	222
f) Facultades del Presidente.....	222
1) Facultades protocolares.....	222
2) Facultades de convocar.....	223
3) Facultades durante la sesión.....	223
4) Facultad de participar en los debates.....	223
5) Facultades en caso de empate en la votación.....	223
6) Facultades administrativas.....	223
7) Facultad de disponer del uso de las instalaciones en que funciona el Concejo.....	224
8) Disponer de las partidas de gastos.....	224
9) Cobro de multas.....	224
g) Facultades sancionatorias.....	224
h) Suplente.....	224
i) Normas.....	225
j) Publicidad.....	226
k) Conformación irregular del Concejo.....	227
l) Facultades de la minoría.....	227
ll) Pedido de informes.....	228
m) Moción de orden.....	228
n) Moción de reconsideración.....	228
ñ) Mociones reguladas en el Reglamento Interno de Trenque Lauquen.....	228
o) Uso de la palabra.....	231
10. Competencia del Honorable Concejo Deliberante.....	233
a) Poder de policía.....	233
b) Facultades reglamentarias.....	237
c) Facultades de creación de establecimientos, delegaciones y divisiones del municipio.....	239
d) Sobre recursos y gastos.....	239
e) Sobre consorcios, cooperativas, convenios y acogimientos.....	241
f) Sobre contratación de empréstitos.....	242
g) Corresponde al Concejo todo lo referente a transmisiones, arrendamientos o gravámenes de los	

4) Veto parcial.....	220
d) Insistir ante el veto.....	221
e) Reglamento Interno.....	222
f) Facultades del Presidente.....	222
1) Facultades protocolares.....	222
2) Facultades de convocar.....	223
3) Facultades durante la sesión.....	223
4) Facultad de participar en los debates.....	223
5) Facultades en caso de empate en la votación.....	223
6) Facultades administrativas.....	223
7) Facultad de disponer del uso de las instalaciones en que funciona el Concejo.....	224
8) Disponer de las partidas de gastos.....	224
9) Cobro de multas.....	224
g) Facultades sancionatorias.....	224
h) Suplente.....	224
i) Normas.....	225
j) Publicidad.....	226
k) Conformación irregular del Concejo.....	227
l) Facultades de la minoría.....	227
ll) Pedido de informes.....	228
m) Moción de orden.....	228
n) Moción de reconsideración.....	228
ñ) Mociones reguladas en el Reglamento Interno de Trenque Lauquen.....	228
o) Uso de la palabra.....	231
10. Competencia del Honorable Concejo Deliberante.....	233
a) Poder de policía.....	233
b) Facultades reglamentarias.....	237
c) Facultades de creación de establecimientos, delegaciones y divisiones del municipio.....	239
d) Sobre recursos y gastos.....	239
e) Sobre consorcios, cooperativas, convenios y acogimientos.....	241
f) Sobre contratación de empréstitos.....	242
g) Corresponde al Concejo todo lo referente a transmisiones, arrendamientos o gravámenes de los	

Procedimiento Parlamentario Municipal

bienes públicos y privados municipales.....	243
h) Obras públicas.....	244
i) Administrativas.....	245
j) Contables.....	245
k) Competencia implícita.....	245
11. Asamblea de Concejales y Mayores Contribuyentes	
a) Antecedentes constitucionales.....	247
b) Mayores contribuyentes.....	247
c) Jurisprudencia.....	249
d) Funcionamiento.....	250
e) Quórum.....	250
f) Caducidad del mandato.....	252
g) Modificación del anteproyecto por la Asamblea.....	252
h) Doble voto del Presidente.....	253
i) Plazos.....	254
j) Doctrina de la Corte de la Provincia.....	254
k) Impugnación del mayor contribuyente.....	255
l) Firma del acta de la Asamblea.....	256
12. Patrimonio y recursos municipales	
a) Principio general.....	257
b) Jurisprudencia.....	261
c) Sistema contable RAFAM.....	262
13. Potestad investigativa del Concejo.....	265
a) Investigaciones al Departamento administrador.....	270
b) Investigación a los particulares.....	271
c) Investigación de la conducta de los concejales.....	271
14. Conflicto de Poderes.....	273
a) Cuándo corresponde su tratamiento.....	275
b) Conflicto interno municipal.....	276
c) Competencia local-Irrecurribilidad de la sentencia.....	277
d) Requisitos para la apertura de la instancia ordinaria.....	277
e) Casos en que se declaró procedente-Jurisprudencia.....	279
f) Casos en que se declaró improcedente-Jurisprudencia.....	280
g) Casos en que no se configura.....	282
h) Medidas cautelares.....	283

i) Incompetencia del Juzgado en lo Contencioso Administrativo.....	284
j) Función consultiva.....	284
k) Denominación de un bloque político.....	285
15. Proceso de destitución.....	287
a) Fundamento del juicio político-Jurisprudencia.....	288
b) Suspensión preventiva.....	290
c) Destitución-Jurisprudencia. Procedencia.....	290
d) Improcedencia.....	291
e) Falta de fundamentación.....	292
f) Imputación de un delito.....	293
g) Revisión judicial de la medida.....	296
h) Principio general.....	297
i) Responsabilidad penal.....	297
j) Enriquecimiento ilícito.....	297
k) Violación de los deberes de funcionario público.....	298
l) Cohecho y tráfico de influencias.....	298
ll) Malversación de caudales públicos.....	300
m) Peculado.....	300
n) Demora injustificada de pagos.....	301
ñ) Negociaciones incompatibles con el ejercicio de funciones públicas.....	301
o) Exacciones ilegales.....	301
p) Enriquecimiento ilícito de funcionarios y empleados.....	302
q) Obligatoriedad de la presentación de Declaración Jurada Patrimonial.....	302
r) Asociación ilícita.....	302
s) Conclusión de la suspensión preventiva.....	303
t) Juzgamiento del Intendente por la Comisión Investigadora.....	306
u) Jurisprudencia- No se habilita el conflicto de poderes.....	308
v) Reforma introducida por la ley 11.866.....	309
w) Medida cautelar contra la suspensión preventiva.....	310
x) Requisitos para la destitución del Intendente.....	311
y) Suspensión preventiva.....	315
z) Sanciones a los concejales.....	316
a') Jurisprudencia.....	317

Procedimiento Parlamentario Municipal

b) Negativa de un concejal a comparecer a citaciones cursadas.....	317
c) Destitución del concejal.....	318
d) Suspensión provisoria.....	320
e) Quórum agravado.....	322
16. Acefalía.....	325
a) Normas que la contemplan.....	326
b) Breve reseña histórica.....	327
c) Significado de la palabra acefalía.....	328
d) Causales.....	329
e) Limitantes.....	330
17. Nulidad de los actos.....	331
a) Nulidad de los actos municipales.....	331
b) Falta de motivación del acto administrativo conforme la jurisprudencia.....	333
c) Principios que rigen las nulidades por vicio formal.....	335
d) Principio de especificidad.....	335
e) Principio de trascendencia.....	336
f) Principio de convalidación.....	336
g) Principio de protección.....	337
h) Principio de conservación.....	337
i) Nulidad manifiesta.....	338
j) Declaración de nulidad total o parcial de una Ordenanza.....	339
18. Dieta del concejal.....	341
a) Dieta.....	343
b) Sueldo mínimo al que refiere la norma.....	344
c) Forma de determinarlo.....	344
d) Aportes.....	345
e) Bloqueo de título.....	346
f) Bonificaciones por antigüedad - Renuncia a la dieta.....	346
g) ¿Quién determina el porcentaje de la antigüedad?.....	347
h) Incompatibilidad de percibir jubilación.....	349
i) No pago de la dieta.....	350
j) Sumas no percibidas en virtud de la aplicación durante su vigencia de lo establecido en los artículos 3° y 9° de la Ley N° 14.836.....	351

19. Jurisprudencia destacada.....	355
a) Causa: "Rivademar"	356
b) Causa: "Municipalidad de San Isidro"	373
20. Palabras finales.....	419