

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	IX
<i>Abreviaturas</i>	XXXI

PARTE PRIMERA

ANTECEDENTES Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA NORMATIVO

TÍTULO PRIMERO INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO ÚNICO

LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO

§ 1.	Antecedentes históricos	3
§ 2.	Creación, misión, naturaleza jurídica y competencia	5
§ 3.	Estructura	9
§ 4.	Tripartismo	14
§ 5.	Las organizaciones profesionales más representativas ...	17
§ 6.	Actividades	19

TÍTULO SEGUNDO

LAS NORMAS, SU ELABORACIÓN, PUESTA EN VIGOR Y DENUNCIA

CAPÍTULO 1

LAS NORMAS INTERNACIONALES DEL TRABAJO

§ 7.	Convenios y recomendaciones	23
§ 8.	Naturaleza jurídica y características de los convenios ...	25

§ 9.	Fundamentos de la acción normativa	31
§ 10.	Normas de la OIT y derecho comparado del trabajo	33
§ 11.	Universalidad de las normas y desarrollo económico	37
§ 12.	Normas internacionales y orden jurídico interno	40
§ 13.	El impacto de las normas	43
§ 14.	Clasificación de las normas	46
§ 15.	Interpretación de las normas	48

CAPÍTULO 2

LA ELABORACIÓN DE LOS CONVENIOS Y LAS RECOMENDACIONES

§ 16.	Inclusión del tema en el orden del día de la Conferencia	50
§ 17.	El procedimiento de doble discusión	53
§ 18.	El procedimiento de simple discusión	55
§ 19.	Revisión de un convenio o una recomendación. Protocolos	56
§ 20.	Textos auténticos de los instrumentos	58
§ 21.	Flexibilidad de las normas	58
§ 22.	Los convenios y las recomendaciones como normas mínimas	61
§ 23.	Consulta con las organizaciones más representativas	62

CAPÍTULO 3

LA SUMISIÓN DE LOS CONVENIOS Y LAS RECOMENDACIONES A LAS AUTORIDADES COMPETENTES

§ 24.	Obligaciones constitucionales	63
§ 25.	La naturaleza de la autoridad competente	65
§ 26.	Los nuevos Estados Miembros	67
§ 27.	Alcances y formas de la sumisión. Plazos	68
§ 28.	Consulta con las organizaciones más representativas	70

CAPÍTULO 4

LA RATIFICACIÓN DE CONVENIOS

§ 29.	Procedimiento	71
§ 30.	Declaraciones adicionales	72
§ 31.	Ratificaciones condicionales e inadmisibilidad de reservas	73
§ 32.	Entrada en vigor de los convenios	74
§ 33.	La situación en relación con la revisión de convenios ...	75
§ 34.	Obligaciones que emanan de la ratificación	77

§ 35.	Consulta con las organizaciones más representativas	79
§ 36.	Territorios de cuyas relaciones internacionales es responsable un Estado Miembro	79
§ 37.	Efectos del retiro de un Miembro de la OIT	81

CAPÍTULO 5

LA DENUNCIA DE CONVENIOS

§ 38.	Condiciones para la denuncia	81
§ 39.	Principios aplicables a la denuncia	82
§ 40.	Forma y registro de la denuncia	82
§ 41.	Efectividad de la denuncia	82
§ 42.	Denuncias de pleno derecho	83

CAPÍTULO 6

EL DEBATE SOBRE EL FUTURO DE LAS NORMAS

§ 43.	Antecedentes	83
§ 44.	Las discusiones de 1984-1987	83

TÍTULO TERCERO

PROCEDIMIENTOS DE CONTROL

SECCIÓN PRIMERA

EL PROCEDIMIENTO DE CONTROL REGULAR

CAPÍTULO 1

EL ENVÍO DE MEMORIAS E INFORMACIONES

A) LAS MEMORIAS SOBRE LOS CONVENIOS RATIFICADOS

§ 45.	Obligación de envío de memorias	91
§ 46.	El sistema de envío de memorias	92
§ 47.	Participación de las organizaciones más representativas .	94
§ 48.	Observaciones de las organizaciones de empleadores y de trabajadores	94
§ 49.	Resumen de las memorias	95

B) LAS MEMORIAS SOBRE LOS CONVENIOS NO RATIFICADOS Y LAS RECOMENDACIONES

§ 50.	Obligación de envío de memorias	95
-------	---------------------------------------	----

§ 51.	El sistema de envío de memorias	96
§ 52.	Participación de las organizaciones más representativas. Observaciones de las organizaciones de empleadores y de trabajadores	97
§ 53.	Resumen de las memorias	97

**C) LAS MEMORIAS SOBRE LA SUMISIÓN
A LAS AUTORIDADES COMPETENTES**

§ 54.	Obligación de envío de informaciones	97
§ 55.	El sistema de envío de informaciones	98
§ 56.	Participación de las organizaciones más representativas. Observaciones de las organizaciones de empleadores y de trabajadores	98
§ 57.	Resumen de las informaciones	99

**D) LAS MEMORIAS E INFORMACIONES SOBRE LA APLICACIÓN
DE LOS CONVENIOS EN LOS TERRITORIOS NO METROPOLITANOS**

§ 58.	Obligaciones	99
-------	--------------------	----

CAPÍTULO 2

**LA COMISIÓN DE EXPERTOS EN APLICACIÓN
DE CONVENIOS Y RECOMENDACIONES**

§ 59.	Creación, composición y mandato	100
§ 60.	Principios que inspiran los trabajos de la Comisión	101
§ 61.	Organización de los trabajos de la Comisión	102
§ 62.	El informe de la Comisión	103
§ 63.	Comunicación de los comentarios de la Comisión a los gobiernos	104

CAPÍTULO 3

LA COMISIÓN DE NORMAS DE LA CONFERENCIA

§ 64.	Composición y mandato	105
§ 65.	Objeto y organización de los trabajos	105
§ 66.	El informe de la Comisión	107

CAPÍTULO 4

ASESORAMIENTO PROPORCIONADO POR LA OIT

§ 67.	Objeto del asesoramiento	109
-------	--------------------------------	-----

§ 68.	Consejeros regionales para las normas	109
§ 69.	Contactos directos	110
§ 70.	Seminarios	111
§ 71.	Otros servicios de asesoramiento	111

SECCIÓN SEGUNDA

PROCEDIMIENTOS DE RECLAMACIONES Y QUEJAS

CAPÍTULO 5

LAS RECLAMACIONES

§ 72.	Disposiciones constitucionales	112
§ 73.	Disposiciones reglamentarias sobre el procedimiento .	113

CAPÍTULO 6

LAS QUEJAS

§ 74.	Disposiciones constitucionales	115
§ 75.	El procedimiento de las comisiones de encuesta	118

SECCIÓN TERCERA

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

CAPÍTULO 7

LAS QUEJAS SOBRE VIOLACIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL

§ 76.	Antecedentes de los procedimientos	121
§ 77.	El Comité de Libertad Sindical. Su procedimiento ...	124
§ 78.	La acción del Comité de Libertad Sindical	131
§ 79.	La Comisión de Investigación y Conciliación en Mate- ria de Libertad Sindical. Su procedimiento	133

CAPÍTULO 8

ESTUDIOS ESPECIALES SOBRE DISCRIMINACIÓN

§ 80.	El procedimiento para problemas de discriminación en el empleo	135
§ 81.	Fases del procedimiento	136

CAPÍTULO 9**MISIONES Y ENCUESTAS ESPECIALES**

§ 82.	Origen y finalidad	137
§ 83.	Casos presentados después de la Segunda Guerra Mundial	137

SECCIÓN CUARTA**CONSIDERACIONES SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS****CAPÍTULO 10****CARACTERÍSTICAS Y COMPLEMENTARIEDAD
DE LOS PROCEDIMIENTOS**

§ 84.	Introducción	139
§ 85.	Órganos	139
§ 86.	Ratificación de un convenio	140
§ 87.	Consentimiento del gobierno interesado	140
§ 88.	Iniciación del procedimiento	140
§ 89.	Participación del gobierno en el Consejo de Administración	141
§ 90.	Conclusiones en los distintos procedimientos	141
§ 91.	Funciones de los órganos de control	142
§ 92.	Relación entre los procedimientos	143

CAPÍTULO 11**EL DEBATE SOBRE EL PROCEDIMIENTO
DE CONTROL REGULAR**

§ 93.	Las críticas al procedimiento	144
§ 94.	Argumentos que replican a las críticas	146

PARTE SEGUNDA**DERECHOS HUMANOS FUNDAMENTALES****TÍTULO PRIMERO****LIBERTAD DE TRABAJO**

§ 95.	Presentación del tema	153
§ 96.	Antecedentes de los convenios básicos (nº 29 y 105) ..	155

CAPÍTULO 1

EL CONVENIO SOBRE EL TRABAJO FORZOSO, 1930 (Nº 29)

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 97.	Cuestiones generales	158
§ 98.	Ámbito de aplicación personal	159
§ 99.	Ámbito de aplicación material	160
a)	Principio general (artículo 1º, párrafo 1º)	160
b)	Definición del trabajo forzoso u obligatorio (artículo 2º, párrafo 1º)	160
c)	Casos o situaciones no comprendidas por la expresión "trabajo forzoso u obligatorio" (artículo 2º, párrafo 2º)	165
1)	Servicio militar obligatorio	166
2)	Obligaciones cívicas normales	169
3)	Trabajo penitenciario	170
4)	Casos de fuerza mayor	172
5)	Pequeños trabajos comunales	174
d)	Sanciones en caso de imposición de trabajo forzoso u obligatorio (artículo 25)	175

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 100.	Ámbito de aplicación personal	176
§ 101.	Ámbito de aplicación material	176
a)	Obligación general de trabajar	177
b)	Empleo de reclutas para fines no militares	177
c)	Trabajo penitenciario	178
d)	Servidumbre por deudas. Sanciones penales	180

CAPÍTULO 2

**EL CONVENIO SOBRE LA ABOLICIÓN
DEL TRABAJO FORZOSO, 1957 (Nº 105)**

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 102.	Cuestiones generales	180
§ 103.	Ámbito de aplicación personal	181
§ 104.	Ámbito de aplicación material	181
a)	Principio básico (artículos 1º y 2º)	182
b)	Trabajo forzoso u obligatorio impuesto con fines políticos (artículo 1º, a)	183
c)	Trabajo forzoso u obligatorio impuesto con fines de fomento económico (artículo 1º, b)	190

d)	Trabajo forzoso u obligatorio impuesto como medida de disciplina en el trabajo (artículo 1º, c)	194
e)	Trabajo forzoso u obligatorio impuesto por haber participado en huelgas (artículo 1º, d)	196
f)	Trabajo forzoso u obligatorio impuesto como medida de discriminación racial, social, nacional o religiosa (artículo 1º, e)	199
 B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS		
§ 105.	Ámbito de aplicación personal	200
§ 106.	Ámbito de aplicación material	201
a)	Obligación general de trabajar	201
b)	Imposición de trabajo forzoso u obligatorio con fines políticos	201
c)	Imposición de trabajo forzoso u obligatorio como medida de disciplina en el trabajo	204
d)	Imposición de trabajo forzoso u obligatorio como castigo por haber participado en huelgas	206
e)	Imposición de trabajo forzoso u obligatorio como medida de discriminación racial, social, nacional o religiosa	209

TÍTULO SEGUNDO

LIBERTAD SINDICAL

§ 107.	Presentación del tema	211
§ 108.	Antecedentes de los convenios básicos	215
§ 109.	Estudios y encuestas especiales	221
§ 110.	Derechos sindicales y libertades civiles	229
a)	Derecho a la seguridad de la persona	230
b)	Libertad de opinión y de expresión	232
c)	Derecho de reunión	234
d)	Protección de los locales sindicales	235
e)	La situación especial durante los estados de excepción	236

CAPÍTULO 1

EL CONVENIO SOBRE LA LIBERTAD SINDICAL Y LA PROTECCIÓN DEL DERECHO DE SINDICACIÓN, 1948 (Nº 87)

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 111.	Cuestiones generales	237
--------	----------------------------	-----

§ 112.	Ámbito de aplicación personal (artículos 2º y 9º)	238
§ 113.	Ámbito de aplicación material	241
	a) Constitución de organizaciones sin autorización previa (artículos 2º y 7º)	241
	b) Derecho de constituir las organizaciones que los interesados estimen convenientes y de afiliarse a ellas (artículo 2º)	244
	1) Estructura y composición de las organizaciones	244
	2) Unidad y pluralismo sindical	246
	3) Organizaciones sindicales más representativas .	248
	4) Libertad negativa de asociación y sistemas de seguridad sindical	250
	c) Administración y actividades de las organizaciones (artículo 3º)	252
	1) Estatutos y reglamentos	252
	2) Elección de representantes	253
	3) Reuniones y asambleas; acceso de los dirigen- tes sindicales al lugar de trabajo	257
	4) Administración financiera	257
	5) Fiscalización de las actividades internas	258
	6) Actividades políticas	259
	7) Derecho de huelga	262
	d) Disolución y suspensión de las organizaciones (ar- tículo 4º)	267
	e) Federaciones, confederaciones y afiliación inter- nacional (artículos 5º y 6º)	270
	1) Federaciones y confederaciones	271
	2) Afiliación internacional	272
	f) La legalidad y las garantías del Convenio (artícu- lo 8º)	273
	g) Definición de "organización" (artículo 10)	275
	h) Obligaciones generales bajo el Convenio (artícu- lo 11)	275

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 114.	Introducción	276
§ 115.	Ámbito de aplicación personal	277
§ 116.	Ámbito de aplicación material	279
	a) Constitución de organizaciones sin autorización previa	279
	b) Derecho de constituir las organizaciones que los interesados estimen convenientes y de afiliarse a ellas	279
	1) Estructura y composición de las organizaciones	279

2) Unidad y pluralismo sindical	280
3) Organizaciones sindicales más representativas ..	282
4) Libertad negativa de asociación	283
c) Administración y actividades de las organizaciones	283
1) Estatutos y reglamentos	283
2) Elección de representantes	283
3) Reuniones y asambleas. Acceso de los diri- gentes sindicales al lugar de trabajo	284
4) Administración financiera	285
5) Fiscalización de las actividades internas	285
6) Actividades políticas	286
7) Derecho de huelga	287
d) Disolución y suspensión de las organizaciones	290
e) Federaciones, confederaciones y afiliación inter- nacional	291

CAPÍTULO 2

EL CONVENIO SOBRE EL DERECHO DE SINDICACIÓN Y DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA, 1949 (Nº 98)

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 117. Cuestiones generales	292
§ 118. Ámbito de aplicación personal (artículos 5º y 6º)	293
§ 119. Ámbito de aplicación material	295
a) Libertad negativa de asociación y sistemas de se- guridad sindical (artículo 1º, 1)	296
b) Protección contra los actos de discriminación anti- sindical (artículo 1º, 2)	298
c) Protección contra los actos de injerencia (artícu- lo 2º)	301
d) Mecanismos de protección (artículo 3º)	303
e) Promoción de la negociación colectiva voluntaria (artículo 4º)	305
1) Principio básico	306
2) Titularidad de la negociación	307
3) Reconocimiento de los sindicatos	309
4) Actitud de las partes. Los contrapliegos	310
5) Intervención de las autoridades en el proceso de negociación	310
6) El contenido de los convenios y la legislación	311
7) El nivel de la negociación	313
8) Aprobación de los convenios colectivos	313
9) Medidas de estabilización	314
10) Servicios públicos	315

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 120.	Introducción	315
§ 121.	Ámbito de aplicación material	316
	a) Protección contra los actos de discriminación anti-sindical	317
	b) Protección contra los actos de injerencia	318
	c) Promoción de la negociación colectiva voluntaria ..	318

CAPÍTULO 3

**EL CONVENIO SOBRE LOS REPRESENTANTES
DE LOS TRABAJADORES, 1971 (Nº 135)**

§ 122.	Antecedentes	320
--------	--------------------	-----

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 123.	Cuestiones generales	322
§ 124.	Ámbito de aplicación personal (artículos 3º y 4º)	322
	a) Categorías de representantes	322
	b) Coexistencia de representantes sindicales y electos (art. 50)	325
§ 125.	Ámbito de aplicación material	326
	a) Protección de los representantes (artículo 1º)	326
	1) Alcances de la protección	327
	2) Medidas de protección	328
	b) Facilidades para los representantes (artículo 2º) ..	330
	1) Principios básicos	331
	2) Tiempo libre	331
	3) Contacto con los trabajadores y acceso a los lugares de trabajo	333
	4) Contacto con la dirección de la empresa	333
	5) Funciones sindicales	334
	6) Facilidades materiales	334
	7) Acceso a la empresa de representantes sindicales exteriores a la misma	335
§ 126.	Medidas para dar efecto al Convenio	336

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 127.	Introducción	336
§ 128.	Ámbito de aplicación material	337

CAPÍTULO 4

EL CONVENIO SOBRE LAS ORGANIZACIONES
DE TRABAJADORES RURALES, 1975 (Nº 141)

§ 129.	Antecedentes	338
A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS		
§ 130.	Cuestiones generales	342
§ 131.	Ámbito de aplicación personal (artículo 2º)	342
§ 132.	Organizaciones comprendidas (artículo 1º)	343
§ 133.	Ámbito de aplicación material	345
	a) Derechos sindicales básicos (artículo 3º)	345
	b) Papel de las organizaciones (artículo 4º)	347
	c) Medidas para fomentar el desarrollo de las organi- zaciones (artículos 5º y 6º)	348
	1) Remoción de obstáculos	349
	2) Asistencia a las organizaciones	350
	3) Participación de las organizaciones	351
	4) Información pública	352
	5) Enseñanza y formación profesional	353
B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS		
§ 134.	Introducción	354
§ 135.	Ámbito de aplicación material	355

CAPÍTULO 5

EL CONVENIO SOBRE LAS RELACIONES DE TRABAJO
EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, 1978 (Nº 151)

§ 136.	Antecedentes	357
A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS		
§ 137.	Cuestiones generales	358
§ 138.	Ámbito de aplicación personal (artículos 1º y 2º)	359
§ 139.	Organizaciones comprendidas (artículo 3º)	363
§ 140.	Ámbito de aplicación material	363
	a) Protección contra los actos de discriminación anti- sindical (artículo 4º)	364
	b) Independencia de las organizaciones y protección contra los actos de injerencia (artículo 5º)	365
	c) Facilidades para los representantes (artículo 6º) ..	366

d) Participación en la determinación de las condiciones de empleo (artículo 7º)	368
e) Solución de conflictos (artículo 8º)	371
f) Derechos civiles y políticos (artículo 9º)	374
B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS	
§ 141. Ámbito de aplicación material	375

TÍTULO TERCERO

IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y DE TRATO

§ 142. Presentación del tema	379
§ 143. Antecedentes de los Convenios básicos (nº 100 y 111)	381

CAPÍTULO 1

EL CONVENIO SOBRE IGUALDAD DE REMUNERACIÓN, 1951 (Nº 100)

A) ANÁLISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS

§ 144. Cuestiones generales	385
§ 145. Ámbito de aplicación personal	387
§ 146. Ámbito de aplicación material	389
a) El principio de igualdad de remuneración	390
1) Contenido y alcance (artículo 2º, 1)	390
2) Definición de remuneración (artículo 1, a)	394
3) Definición de igualdad (artículo 1, b)	399
b) Aplicación del principio de igualdad	404
1) La legislación nacional (artículo 2º, 2, a)	404
2) Sistemas para la fijación de la remuneración (artículo 2º, 2, b)	406
3) Contratos colectivos (artículo 2º, 2, c)	407
4) Combinación de diversos medios (artículo 2º, 2, d)	409
c) Evaluación objetiva del empleo	410
1) Promoción de la evaluación objetiva del empleo (artículo 3º, 1)	410
2) Elección de los métodos de evaluación (artículo 3º, 2)	414
3) Diferencias de remuneración compatibles con el Convenio (artículo 3º, 3)	415
d) Colaboración con las organizaciones de empleadores y de trabajadores (artículo 4º)	417

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 147.	Introducción	422
§ 148.	Ámbito de aplicación personal	422
§ 149.	Ámbito de aplicación material	423
	a) El principio de igualdad	423
	b) Aplicación del principio	425
	c) Evaluación objetiva del empleo	428
	d) Colaboración con las organizaciones de empleadores y de trabajadores	431

CAPÍTULO 2**EL CONVENIO SOBRE LA DISCRIMINACIÓN
(EMPLEO Y OCUPACIÓN), 1958 (Nº 111)****A) ANALISIS DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS**

§ 150.	Cuestiones generales	431
§ 151.	Ámbito de aplicación personal	432
§ 152.	Ámbito de aplicación material	433
	a) Principio básico (artículo 2º)	434
	b) Nociones de “empleo” y “ocupación” (artículo 1º, 3)	434
	c) Medidas que se consideran “discriminación” (artículo 1º, 1, a)	436
	1) Medidas discriminatorias basadas en la raza y el color	436
	2) Medidas discriminatorias basadas en el sexo ...	439
	3) Medidas discriminatorias basadas en la religión	441
	4) Medidas discriminatorias basadas en opiniones políticas	443
	5) Medidas discriminatorias basadas en la ascendencia nacional	449
	6) Medidas discriminatorias basadas en el origen social	453
	d) Otras medidas que pueden considerarse como discriminación (artículo 1º, 1, b)	456
	e) Medidas que no se consideran como discriminación (artículos 1º, 2; 4º y 5º)	459
	1) Medidas basadas en las calificaciones exigidas para un empleo determinado (artículo 1º, 2) ..	459
	2) Medidas basadas en razones de seguridad del estado (artículo 4º)	461
	3) Medidas especiales previstas en otros instrumentos de la OIT (artículo 5º, 1)	466

4) Medidas especiales adoptadas previa consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores (artículo 5º, 2)	470
f) Aplicación del principio: medidas prescriptas (artículo 3º)	475

B) APLICACIÓN DEL CONVENIO EN LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS

§ 153. Introducción	485
§ 154. Ámbito de aplicación personal	487
§ 155. Ámbito de aplicación material	487
a) Medidas discriminatorias basadas en la raza	488
b) Medidas discriminatorias basadas en el sexo	488
c) Medidas discriminatorias basadas en la religión ...	489
d) Medidas discriminatorias basadas en la opinión política	489
e) Medidas discriminatorias basadas en la ascendencia nacional	494

ANEXOS

I. Lista de los Convenios adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo	495
II. Guía clasificada de las normas internacionales del trabajo	500
III. Casos de progreso de los países iberoamericanos en la aplicación de convenios ratificados, señalados por la Comisión de Expertos en la Aplicación de Convenios y Recomendaciones, desde 1964	510
<i>Bibliografía</i>	513
<i>Índice alfabético</i>	521