

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Pág.

SERVICIOS PUBLICOS

CAPITULO I

NOCION, CARACTERES, CLASIFICACION Y COMPARACION CON OTRAS INSTITUCIONES

Opinión del Director.....	1
A) Las posturas expresadas por los distintos autores.....	1
B) Las consecuencias de la diversidad de nociones	6
C) La cuestión en el Derecho Anglosajón.....	8
D) Diferencias con otras instituciones jurídicas	10
D.1) Diferencias con la función pública	10
D.2) Diferencia con el dominio público.....	11
D.3) Diferencia entre servicio público y actividad de interés público	13
E) Servicios públicos y servicios sociales	14
F) Servicio público y las llamadas colaboración por actividades paralelas	16
G) Caracteres del servicio público	19
G.1) Continuidad del servicio público.....	20
G.2) La regularidad del servicio público	23
H) Obligatoriedad.....	24
I) Generalidad.....	25
J) Igualdad o uniformidad	25
K) Clasificación de los servicios públicos	26
L) Servicios públicos propios e impropios.....	26
M) Servicios públicos obligatorios y servicios públicos facultativos	33
N) Servicios públicos “uti universi” y servicios públicos “uti singuli”	34
O) Servicios públicos onerosos y gratuitos.....	34

	Pág.
P) Servicios públicos nacionales, provinciales y municipales.....	35
Q) Servicios públicos esenciales y no esenciales	37
R) Servicios públicos administrativos, industriales y comerciales. Empresas nacionalizadas y servicios públicos de naturaleza corporativa.....	38
- Fallos Rectores.....	39
1. Noción.....	39
- Análisis Jurisprudencial.....	39
- Análisis Argumental.....	42
- Contexto Normativo	47
- Biblioteca	47
2. Caracteres	48
- Análisis Jurisprudencial.....	48
- Análisis Argumental.....	53
- Contexto Normativo	55
- Biblioteca	55
3. Aspectos vinculados a su clasificación	56
- Fallos Rectores.....	56
A. Propios (directos e indirectos) e impropios	67
- Análisis Jurisprudencial.....	67
- Análisis Argumental.....	74
B. Obligatorios y facultativos	82
- Análisis Jurisprudencial.....	82
- Análisis Argumental.....	85
C. Uti Universi (Indeterminados) y Uti Singuli (Determinados).....	86
- Análisis Jurisprudencial.....	86
- Análisis Argumental.....	88
D. Onerosos y gratuitos.....	90
- Análisis Jurisprudencial.....	90
- Análisis Argumental.....	91
E. Nacionales, provinciales y municipales	92
- Análisis Jurisprudencial.....	92
- Análisis Argumental.....	100

	Pág.
4. Comparación con otras instituciones.....	106
- Análisis Jurisprudencial.....	106
- Análisis Argumental.....	107
- Contexto Normativo.....	110
- Biblioteca.....	110

CAPITULO II

CREACION, ORGANIZACION Y SUPRESION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

- Opinión del director	113
Organos Competentes	113
- Creación, organización, modificación y extinción de servicios públicos	113
- Fallos Rectores.....	115
A. Creación de los servicios públicos	117
- Análisis Jurisprudencial.....	117
- Análisis Argumental.....	118
B. Distribución de Competencias	123
- Análisis Jurisprudencial.....	123
C. Competencias Nacionales	124
- Análisis Jurisprudencial.....	124
D. Competencias Provinciales.....	129
- Análisis Jurisprudencial.....	129
E. Competencias municipales.....	133
- Análisis Jurisprudencial.....	133
F. Organización de los servicios públicos.....	133
- Análisis Jurisprudencial.....	133
- Análisis Argumental.....	135

	Pág.
G. Modificación de los servicios públicos.....	141
- Análisis Jurisprudencial.....	141
- Análisis Argumental.....	145
H. Supresión de los servicios públicos.....	149
- Análisis Argumental.....	149
- Contexto Normativo	150
- Biblioteca.....	151
 CAPITULO III RETRIBUCIÓN 	
- Opinión del Director.....	153
A) Retribución de los servicios públicos	153
B) Tasas	154
C) Precios	158
A. Carácter estatal de la fijación de las tarifas.....	162
- Fallos Rectores.....	162
- Análisis Jurisprudencial.....	165
- Análisis Argumental.....	170
B. Requisitos. Justas y razonables.....	175
- Fallos Rectores.....	175
- Análisis Jurisprudencial.....	176
- Análisis Argumental.....	180
C. Sistemas de retribución.....	189
- Fallos Rectores.....	189
- Análisis Jurisprudencial.....	190
- Análisis Argumental.....	191
D. Procedimiento para la fijación de las tarifas.....	196
- Fallos Rectores.....	196
- Análisis Jurisprudencial.....	198
- Análisis Argumental.....	201
- Contexto Normativo	206
- Biblioteca.....	207

CAPITULO IV

SITUACION DE LOS BIENES AFECTADOS AL SERVICIO PUBLICO

- Opinión del Director.....	209
A) Régimen jurídico de los bienes afectados un servicio público.....	209
A. Efectos de la afectación a un servicio público de los bienes del Estado ...	213
- Fallos Rectores.....	213
- Análisis Jurisprudencial.....	214
- Análisis Argumental.....	224
- Contexto Normativo	228
- Biblioteca	229
B. Embargabilidad de los bienes afectados a un servicio público	229
- Fallos Rectores.....	229
- Análisis Jurisprudencial.....	230
- Análisis Argumental.....	234
- Contexto Normativo	235
- Biblioteca	235

CAPITULO V

LA PRESTACION INDIRECTA DEL SERVICIO PUBLICO A TRAVES DE DIVERSAS FORMAS CONCESIONALES

- Opinión del Director.....	237
- Fallos Rectores.....	237
- Análisis Jurisprudencial.....	239
- Análisis Argumental.....	248
- Contexto Normativo	260
- Biblioteca	261

CAPITULO VI

ENTES REGULADORES

- Opinión del Director.....	263
Los entes reguladores del servicio público.....	263

	Pág.
A. Competencia jurisdiccional	267
- Fallos Rectores	267
- Análisis Jurisprudencial	271
- Análisis Argumental	277
B. Competencia sancionatoria	283
- Análisis Jurisprudencial	283
- Análisis Argumental	287
C. Competencia reglamentaria	289
- Análisis Jurisprudencial	289
- Análisis Argumental	296
D. Procedimiento ante el Ente Regulador	299
- Análisis Jurisprudencial	299
- Análisis Argumental	302
E. Tarifa	303
- Análisis Jurisprudencial	303
- Análisis Argumental	311
F. Usuario	316
- Análisis Jurisprudencial	316
- Análisis Argumental	324
G. Audiencias públicas	325
- Análisis Jurisprudencial	325
- Análisis Argumental	328
H. Jurisdicción competente	329
- Análisis Jurisprudencial	329
- Análisis Argumental	335
- Contexto Normativo	337
- Biblioteca	338

CAPITULO VII

DISTINTOS SERVICIOS PUBLICOS

- Opinión del Director	341
Algunos servicios públicos en particular	341

	Pág.
A. Servicio público de telecomunicaciones	343
- Fallos Rectores.....	343
- Análisis Jurisprudencial.....	347
- Análisis Argumental.....	350
- Contexto Normativo	352
- Biblioteca	352
B. Servicio público de electricidad	353
- Fallos Rectores.....	353
- Análisis Jurisprudencial.....	355
- Análisis Argumental.....	383
- Contexto Normativo	408
- Biblioteca	408
C. Servicio público de distribución y transporte de gas natural.....	409
- Fallos Rectores.....	409
- Análisis Jurisprudencial.....	410
- Análisis Argumental.....	438
- Contexto Normativo	442
- Biblioteca	442
D. Servicio de agua potable.....	443
- Fallos Rectores.....	443
- Análisis Jurisprudencial.....	445
- Análisis Argumental.....	449
- Contexto Normativo	451
- Biblioteca	451
E. Servicio público de transporte ferroviario	452
- Fallos Rectores.....	452
- Análisis Jurisprudencial.....	453
- Análisis Argumental.....	467
- Contexto Normativo	477
- Biblioteca	478
F. Servicio público de transporte automotor.....	478
- Fallos Rectores.....	478
- Análisis Jurisprudencial.....	480
- Análisis Argumental.....	495

	Pág.
- Contexto Normativo	504
- Biblioteca	505
H. Servicio público de alumbrado, barrido y limpieza.....	506
- Fallos Rectores.....	506
- Análisis Jurisprudencial.....	507
- Análisis Argumental.....	517
- Contexto Normativo	520
- Biblioteca	520
I. Servicio público de correos	521
- Fallos Rectores.....	521
- Análisis Jurisprudencial.....	522
- Análisis Argumental.....	531
- Contexto Normativo	537
- Biblioteca	538

APÉNDICE LEGISLATIVO

Leyes

Ley 2873: Régimen de ferrocarriles nacionales	541
Ley 15.336: Régimen de energía eléctrica.....	555
Ley 19.798: Ley nacional de telecomunicaciones	567
Ley 20.216: Ley de correos.....	585
Ley 23.696: Reforma del Estado - Emergencia administrativa - Privatizaciones y participación del capital privado - Programa de propiedad participada.....	594
Ley 24.065: Normas que rigen la generación, transporte, distribución y demás aspectos vinculados con la energía eléctrica	616
Ley 24.076: Gas natural - Transporte y distribución	635
Ley 26.221: Convenio Tripartito entre el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, la Provincia de Buenos Aires y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	654

	Pág.
<i>Decretos</i>	
Decreto 1738/1992: Gas natural - Transporte y distribución - Marco regulatorio.....	743
Decreto 1398/92: Electricidad. Normas que rigen la generación, transporte, distribución y demás aspectos vinculados con la energía eléctrica.....	769
Decreto 958/1992: Transporte por automotor de pasajeros.....	783
Decreto 999/92: Obras sanitarias.....	795



OPINION DEL DIRECTOR

A) Las posturas expresadas por los distintos autores

La noción de servicio público, no obstante que háspico y omnia iuris, fundamente en el Derecho Administrativo, es, sin embargo, una de las más discutidas en el Derecho Público (1).

(1) Véase Berrubero Benavente, *Derecho Administrativo*, t. III, págs. 1951, págs. 394, ed. TEA.

Las definiciones que se han verificado a través del tiempo están imbuídas o impregnadas de complicaciones, ya que se advierte la indeterminación de lo "público" como adjetivo de "servicio", ya que se tenga presente que en su conceptualización se introducen nociones sustantivas, vinculadas con el ideologismo político o económico (2).

Historicamente, en Francia, se ha comprendido dentro del concepto de servicio público a toda actividad del Estado. En una conceptualización más

(2) Véase Berrubero Benavente, *Derecho Administrativo*, t. III, págs. 397.

INDICE GENERAL

JURISPRUDENCIA

COMPAÑÍA ARGENTINA DE TELÉFONOS S.A. C. PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 14/07/1961.....	3
S.A. COMPAÑÍA ARGENTINA DE TELÉFONOS C. PROVINCIA DE MENDOZA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/11/1963	41
TRANSRADIO INTERNACIONAL S.A. C. BUENOS AIRES, LA PROVINCIA DE, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 11/10/1967	53
EMPRESA GUTIÉRREZ S. R. L. C. PROVINCIA DE CATAMARCA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 09/12/1993.....	65
PROVINCIA DE BUENOS AIRES, C. ENTEL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 24/08/1982	85
TELFÓNICA DE ARGENTINA S.A., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/04/1998.....	95
ENTE REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD DE LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO C. ENTE NAC. REGULADOR DE ELECTRICIDAD Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 14/03/2005	115
CADAGAN, CARLOS C. COMPAÑÍA DE ALUMBRADO ELÉCTRICO DE RÍO GALLEGOS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 07/06/1935	131
GOMEZ, JUAN B. C. EMPRESA DEL FERROCARRIL CENTRAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 21/05/1926	135
VENTAFRIDDA, VÍCTOR C. COMPAÑÍA UNIÓN TELEFÓNICA DEL RÍO DE LA PLATA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 04/08/1939	153
MARUBA S.C.A. C. SECRETARÍA DE LA MARINA MERCANTE, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 30/06/1998.....	161
DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN C. M.E.O. Y S.P. Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 14/09/2000	167
PRODELCO C. PODER EJECUTIVO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 07/05/1998.....	191

	Pág.
METROGAS S. A. C. ENTE NAC. REGULADOR DEL GAS, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala II, 09/11/1994.....	245
YOUSSEFIAN, MARTÍN C. SECRETARÍA DE COMUNICACIONES, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala IV, 06/11/1997.....	251
YOUSSEFIAN, MARTÍN C. SECRETARÍA DE COMUNICACIONES, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala IV, 23/06/1998.....	257
CONSUMIDORES LIBRES COOP. LTDA. Y OTRO C. PRESIDENCIA DE LA NACIÓN Y OTRO, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala V, 09/05/1997.....	275
EMPRESA FERROCARRILES ARGENTINOS C. MARENCA S.A. Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 30/07/1985.....	279
CERUTI DE PEPI, CAROLINA C. PROVINCIA DE CÓRDOBA, Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Córdoba, sala contenciosoadministrativa, 14/05/2008.....	281
COMPAÑÍA DE ELECTRICIDAD DE CORRIENTES C. PROVINCIA DE CORRIENTES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/04/1945.....	313
HIDROELÉCTRICA TUCUMÁN S.A. C. ESTADO NACIONAL Y OTRA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 07/06/2005.....	323
GUTIÉRREZ, GREGORIO C. COMPAÑÍA HISPANO AMERICANA DE ELECTRICIDAD, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 25/08/1930.....	339
DAVARO, SAÚL C. TELECOM S. A., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 08/09/1992.....	347
PROVINCIA DE BUENOS AIRES C. EDENOR S.A., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 23/10/2007.....	355
TELINTAR S.A. Y OTROS. C. COMISIÓN NAC. DE TELECOMUNICACIONES, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala IV, 27/12/1994.....	371
ANGEL ESTRADA Y CÍA. S.A. C. SECRETARÍA DE ENERGÍA Y PUERTOS, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala I, 15/10/1999.....	379
ANGEL ESTRADA Y CÍA. S.A. C. SECRETARÍA DE ENERGÍA Y PUERTOS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/04/2005.....	411

	Pág.
LITORAL GAS S.A. C. ENARGAS -RESOL. 29/94-, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 16/04/1998.....	439
CIANCIO, JOSÉ M. C. ENARGAS, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala II, 05/11/1998	453
Y.P.F. C. ENARGAS, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso-administrativo Federal, sala I, 20/02/1996	461
TRANSPORTADORA DE GAS DEL NORTE S.A. EN: VIVAS CRUZ, DIONISIO C. CONTA, S.R.L. Y OTROS S/INTERDICTO DE OBRA NUEVA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 30/10/2001	465
TRANSPORTADORA DE GAS DEL NORTE S.A. C. RESOLUCIÓN I/587/08 - ENER-GAS, Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contenciosoadministrativo Federal, sala I, 23/03/2009	469

DOCTRINA

Reestructuración del concepto y régimen jurídico de los servicios públicos <i>Agustín Gordillo</i>	489
Sobre el requisito de la “publicatio” y el servicio público <i>Juan Carlos Cassagne</i>	507
Hacia una interpretación restrictiva del concepto jurídico de servicio público <i>Rodolfo C. Barra</i>	511
Servicio público: ¿Eficacia o desgobierno? (A propósito de privilegios, tarifas, atención al público y otros problemas presentes en el proceso de transformación del Estado) <i>Guido Santiago Tawil</i>	529
El derecho constitucional de huelga en los servicios públicos esenciales <i>Jorge Reinaldo Vanossi</i>	571
Huelga y servicios públicos <i>Aída Kemelmajer de Carlucci</i>	581
Evolución de los principios aplicables a los servicios públicos y problemas actuales tras los procesos de privatización <i>Juan Carlos Cassagne</i>	599

	Pág.
Facultades de las provincias para organizar los servicios públicos	
<i>Próculo</i>	629
Las ganancias sin límite objetivo alguno	
<i>Agustín Gordillo</i>	633
La excepción de incumplimiento en la concesión de servicios públicos	
<i>Nicolás Diana</i>	635
Control judicial de las tarifas de servicios públicos	
<i>Alejandro Pérez Hualde</i>	653
Las tarifas de los servicios públicos	
<i>Carlos F. Balbín</i>	673
Tarifas y renegociación de contratos	
<i>Alejandro Pérez Hualde</i>	679
Las tarifas de los servicios públicos	
<i>Nicolás Diana</i>	697
Objeciones regulatorias y constitucionales a los llamados "cargos específicos" (A propósito del caso "Ulloa c. Enargas")	
<i>Alberto B. Bianchi</i>	709
El Principio de Proporcionalidad de las tarifas y la medición del consumo en los servicios públicos	
<i>Estela B. Sacristán</i>	727
Las tarifas de los servicios públicos	
<i>Pablo Esteban Perrino y Julio C. Durand</i>	739
Mayores ingresos en las concesiones viales de obra pública y su participación al Estado nacional	
<i>Esteban Ramón Ymaz Cossio</i>	751
La ecuación económico financiera en las concesiones de obra y de servicios públicos	
<i>Guillermo E. Fanelli Evans</i>	787

	Pág.
Los bienes de las concesiones de servicio público	
<i>Bartolomé A. Fiorini</i>	801
Excepción sin reconvencción de usucapión de servidumbre de electroducto en un juicio de desalojo	
<i>Agustín Gordillo</i>	809
La interpretación restrictiva de concesiones y privilegios	
<i>Agustín Gordillo</i>	851
Los marcos regulatorios de los servicios públicos y la inserción de la técnica contractual	
<i>Juan Carlos Cassagne</i>	867
El servicio público y las técnicas concesionales	
<i>Juan Carlos Cassagne</i>	907
La expropiación de empresas concesionarias de servicios públicos	
<i>Julio Oyhanarte</i>	931
“Las Cooperativas prestatarias de Servicios Públicos, algunos aspectos de su régimen jurídico” en Cooperativas de Servicios Públicos, Intercoop Editora Cooperativa Ltda., Buenos Aires, 1987	
<i>Tomás Hutchinson</i>	967
Las facultades jurisdiccionales de los entes reguladores (a propósito del caso “Angel Estrada”)	
<i>Juan Carlos Cassagne</i>	1001
Breve reflexión sobre la credibilidad de los marcos regulatorios y de los entes reguladores	
<i>Alejandro Pérez Hualde</i>	1013
La independencia de los entes reguladores de servicios públicos locales	
<i>Alejandro Pérez Hualde</i>	1015
Limitación de responsabilidad y servicios públicos: Cuando el sol es más grande que la mano (Notas al margen del fallo “Estrada”)	
<i>Agustín A. M. García Sanz</i>	1019

	Pág.
El consumo de agua y la facturación del servicio en los consorcios de propietarios	
<i>Daniela Ugolini</i>	1043



<i>Agustín Gordillo</i>	1049
<i>Agustín Gordillo</i>	1051
<i>Juan Carlos Carrasco</i>	1057
<i>Juan Carlos Carrasco</i>	1062
<i>Julia Chaves</i>	1063
<i>Juan Martínez</i>	1067
<i>Juan Carlos Carrasco</i>	1071
<i>Agustín Gordillo</i>	1073
<i>Agustín Gordillo</i>	1075
<i>Agustín A. García Sáez</i>	1078