

ÍNDICE SISTEMÁTICO

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

CAPITULO I

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

1) Responsabilidad contractual del Estado	1
- Opinión del Director.....	1
A) Preliminar	1
B) Evolución de la responsabilidad del Estado	2
B.1) Período de la irresponsabilidad	2
B.2) De la irresponsabilidad a la responsabilidad	3
B.3) En nuestro país.....	7
C) Responsabilidad contractual del Estado.....	9
C.1) Explicación	9
C.2) La responsabilidad contractual y la extracontractual del Estado	10
C.3) La regulación de la responsabilidad contractual por las distintas jurisdicciones administrativas	12
C.4) Los presupuestos de la responsabilidad.....	14
C.5) La conducta de la Administración que origina responsabilidad contractual	14
C.5.1) Principios generales.....	14
C.5.2) Vulneración de los intereses de las partes regulados en el contrato.....	16
C.6) Los criterios de imputación en materia contractual administrativa.....	16
C.6.1) Consideraciones generales.....	16
C.6.2) Criterios de imputación en la responsabilidad contractual administrativa.....	18

	Pág.
C.6.3) El principio general de la buena fe en los contratos administrativos	18
C.6.4) La reciprocidad de las prestaciones	21
C.7) La responsabilidad del Estado por revocación del contrato por razones de interés público.....	24
C.7.1) Consideraciones generales.....	24
C.7.2) La antijuridicidad	25
C.7.3) Principio de razonabilidad y la ponderación tópica de intereses...	26
C.8) La no existencia de un principio de integralidad del resarcimiento.....	28
C.8.1) La integralidad de la reparación no es un principio del ordenamiento.....	28
C.8.2) El principio de no reparación integral en derecho público	29
C.8.3) Las reparaciones no integrales en otros subsistemas jurídicos.....	30
C.9) En la revocación por razones de oportunidad o conveniencia de un contrato el principio no debería ser el de la reparación integral.....	32
C.9.1) Preliminar.....	32
C.9.2) En principio debería aplicarse al caso la solución que el ordenamiento trae para la expropiación.....	32
- Fallos Rectores.....	35
- Análisis Jurisprudencial	37
1. Responsabilidad derivada de incumplimiento.....	37
2. Responsabilidad derivada de la rescisión unilateral fundada en cuestiones de oportunidad, mérito o conveniencia	44
3. Responsabilidad derivada de las variaciones producidas al momento de la ejecución del contrato.....	49
- Análisis Argumental.....	59
1. Responsabilidad derivada del incumplimiento	59
2. Responsabilidad derivada de la rescisión unilateral fundada en cuestiones de oportunidad, mérito o conveniencia	63
3. Responsabilidad derivada de las variaciones producidas al momento de la ejecución del contrato.....	66
- Contexto Normativo	70
- Biblioteca	70

CAPITULO II

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU FUNCION ADMINISTRATIVA

- Opinión del Director.....	73
A) Metodología.....	73
B) La responsabilidad administrativa estatal en nuestro ordenamiento.....	73

B.1)	Preliminar	73
B.2)	La responsabilidad por hechos y actos irregulares (hecho y acto ilícito).....	75
B.2.1)	Hechos y actos administrativos irregulares	75
B.2.2)	La responsabilidad del Estado y el Código Civil	78
B.2.3)	Es un régimen de derecho público.....	90
B.2.4)	La mecánica general de la responsabilidad administrativa	94
B.2.5)	Las conductas que dan lugar a la responsabilidad extracontractual del Estado.....	95
B.2.6)	La “falta de servicio”	95
B.3)	La responsabilidad por omisión.....	100
B.3.1)	Noción	100
B.3.2)	La antijuridicidad	103
B.3.3)	La relación de causalidad	104
B.3.4)	El fundamento legal	106
B.4)	Responsabilidad por conducta legítima del Estado	108
B.4.1)	Preliminar.....	108
B.4.2)	Hechos y actos legítimos (Ilcitos).....	108
B.4.3)	El régimen de este tipo de responsabilidad.....	109
C)	Conclusión	112
1)	Responsabilidad derivada de hechos lícitos.....	113
-	Fallos Rectores.....	113
-	Análisis Jurisprudencial.....	120
-	Análisis Argumental.....	129
-	Contexto Normativo	135
-	Biblioteca	135
2)	Responsabilidad derivada de hechos ilícitos	135
-	Fallos Rectores.....	135
-	Análisis Jurisprudencial.....	139
-	Análisis Argumental.....	252
-	Contexto Normativo	352
-	Biblioteca	352
3)	Responsabilidad derivada de actos legítimos	353
-	Fallos Rectores.....	353
-	Análisis Jurisprudencial.....	356
-	Análisis Argumental.....	374
-	Contexto Normativo	396
-	Biblioteca	396

4) Responsabilidad derivada de actos ilegítimos	397
- Fallos Rectores.....	397
- Análisis Argumental.....	408
- Contexto Normativo	415
- Biblioteca	415

CAPITULO III

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU ACTIVIDAD LEGISLATIVA

- Opinión del Director.....	417
A) Introducción	417
B) Responsabilidad del Estado por norma constitucional	418
B.1) En nuestro país.....	418
B.2) En derecho comparado	419
C) Actividad legislativa ilícita. Inconstitucionalidad	420
1) Responsabilidad del Estado derivada de su actividad legislativa lícita	421
- Fallos Rectores.....	421
- Análisis Jurisprudencial.....	432
- Análisis Argumental.....	472
- Contexto Normativo	499
- Biblioteca	500
2) Responsabilidad del Estado derivada de su Actividad Legislativa ilícita ..	500
- Fallos Rectores.....	500
- Análisis Jurisprudencial.....	504
- Análisis Argumental.....	507
- Contexto Normativo	523
- Biblioteca	523

CAPITULO IV

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO DERIVADA DE SU FUNCION JURISDICCIONAL

- Opinión del Director.....	525
a) Preliminar	525
b) Distribución de funciones entre los distintos órganos del Estado	528

	Pág.
B.1) Qué entiende la Constitución por funciones judiciales	528
B.2) Quien ejerce la funciones jurisdiccionales	529
B.3) Acto judicial o “jurisdiccional” sin distinción del fuero o rama del Derecho.....	530
C) La responsabilidad judicial en nuestro país	532
C.1) Derecho positivo.....	532
C.1.1) Constitución Nacional.....	532
C.1.2) Constituciones provinciales	533
C.2) Legislaciones provinciales.....	535
D) En derecho comparado	536
E) análisis de las distintas situaciones que derivan en responsabilidad del Estado derivada de la función jurisdiccional	538
E.1) El error judicial	538
E.1.1) Preliminar.....	538
E.1.2) Noción de error judicial	539
E.1.3) Fundamentos	540
E.2) Cosa juzgada frrita.....	542
E.3) Medidas cautelares	542
E.4) Privación injusta de la libertad.....	545
E.5) Demoras en el proceso y deficiente prestación del servicio de justicia.....	547
1) Cosa juzgada írrita.....	547
- Fallos Rectores.....	547
- Análisis Jurisprudencial.....	549
- Análisis Argumental.....	552
- Contexto Normativo	557
- Biblioteca	557
2) Sentencia errónea	558
- Fallos Rectores.....	558
- Análisis Jurisprudencial.....	558
- Análisis Argumental.....	572
- Contexto Normativo	580
- Biblioteca	580
3. Medidas cautelares	581
- Fallos Rectores.....	581
- Análisis Jurisprudencial.....	582
- Contexto Normativo	586
- Biblioteca	586

3. Sentencia absolutoria posterior a la prisión preventiva	587
- Fallos Rectores.....	587
- Análisis Jurisprudencial.....	588
- Análisis Argumental.....	600
- Contexto Normativo	609
- Biblioteca	609
5. Demoras en el proceso y deficiente prestación del servicio de justicia.....	610
- Fallos Rectores.....	610
- Análisis Jurisprudencial.....	614
- Análisis Argumental.....	619
- Contexto Normativo	629
- Biblioteca	629

CAPITULO V

RESPONSABILIDAD PERSONAL DEL FUNCIONARIO PUBLICO

1) Responsabilidad Civil	631
- Opinión del Director.....	631
A) Preliminar	631
B) Objeto de estudio	633
C) Precisiones terminológicas	633
D) Diferentes tipos de responsabilidad.....	635
D.1) Responsabilidad administrativa	635
D.2) Responsabilidad penal	636
D.3) La responsabilidad civil que también suele llamarse por la doctrina responsabilidad patrimonial.....	637
E) Jurisdicción y competencia en la materia de la responsabilidad de los funcionarios	637
E.1) Preliminar	637
E.2) Competencia local en materia de responsabilidad mediante el dictado de normas públicas	638
E.3) Las Constituciones provinciales y la responsabilidad de los funcionarios ..	638
F) Responsabilidad administrativa patrimonial de los agentes públicos	639
F.1) Preliminar	639
F.2) Fundamento.....	640
F.2.1) Base de la teoría de este tipo de responsabilidad.....	640

F.2.2)	Principio de juridicidad y responsabilidad del agente	641
F.2.3)	Eximenes de responsabilidad	641
F.2.4)	Características	642
F.2.5)	Sujetos	642
G)	Responsabilidad patrimonial del funcionario derivada de la condena directa del Estado. La repetición por el Estado	643
G.1)	La acción de regreso	643
G.2)	Requisitos	643
G.3)	Prescripción	643
H)	La responsabilidad administrativa disciplinaria	643
H.1)	La potestad sancionadora	643
H.2)	Ubicación de dicha potestad	644
H.3)	Concepto de la potestad sancionadora	646
H.4)	Fundamento de la potestad sancionadora	647
H.5)	Tipos de sanciones administrativas	647
H.6)	La responsabilidad disciplinaria	648
H.6.1)	Preliminar	648
H.6.2)	Fundamentos	648
H.6.3)	Objetivos	649
H.6.4)	Naturaleza	649
H.6.5)	Caracteres de la sanción administrativa disciplinaria	649
H.6.6)	Principios, derechos y garantías adjetivas	650
H.6.7)	Características de la responsabilidad disciplinaria	653
H.6.8)	Las sanciones administrativas y las penas judiciales	654
H.7)	Prescripción	654
-	Fallos Rectores	655
-	Análisis Jurisprudencial	655
-	Análisis Argumental	671
-	Contexto Normativo	710
-	Biblioteca	710
2) Responsabilidad Administrativa		710
-	Opinión del Director	710
-	Fallos Rectores	711
-	Análisis Jurisprudencial	713
-	Análisis Argumental	725
-	Contexto Normativo	729
-	Biblioteca	729

APÉNDICE LEGISLATIVO

Pág.

Leyes

Ley 3952: Demandas contra la Nación	733
Ley 13.064: Régimen de obras públicas	734
Ley 19.549: Ley de procedimientos administrativos.....	745
Ley 21.499: Ley de expropiación; derogación de las leyes 13.264, 17.484, 19.973 y del art. 10 de la ley 14.393.	755
Ley 24.156: Administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional	764
Ley 24.411: Desaparición forzada de personas. Beneficios que tendrán derecho a percibir por medio de sus causahabientes, personas que se encuentren en tal situación. Recaudos para su obtención. Alcances.....	794
Ley 25.164: Ley marco de regulación de empleo público nacional. Derogación de las leyes 22.140, 24.150, 22.251, 17.409, 20.239 y 20.464.	796
Ley 25.561: Emergencia pública y reforma del régimen cambiario.....	810

Decretos

Decreto N° 214/2002: Reordenamiento del Sistema Financiero.....	817
Decreto 467/99: Reglamento de Investigaciones Administrativas	823

INDICE GENERAL

JURISPRUDENCIA

ROBLES S.A., VICENTE C. ESTADO NACIONAL - SERVICIO NACIONAL DE PARQUES NACIONALES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 30/03/1993.....	3
EL RINCÓN DE LOS ARTISTAS S.R.L. c. HOSPITAL NACIONAL PROFESOR A. POSADAS Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 30/09/2003	15
CONDESA DEL MAR S.A. c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires, 11/03/2009.....	27
SÁNCHEZ, GRANEL, OBRAS DE INGENIERÍA, S. A. c. DIRECCIÓN NAC. DE VIALIDAD, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/09/1984	47
LIVIO DANTE PORTA Y CÍA S.R.L. S.I.C. c. FERROCARRILES ARGENTINOS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/09/1973	55
RUIZ ORRICO, JUAN C. c. ESTADO NACIONAL (MINISTERIO DE SALUD Y ACCIÓN SOCIAL), Corte Suprema de Justicia de la Nación, 24/05/1993.	61
YACIMIENTOS PETROLÍFEROS FISCALES C. PROVINCIA DE CORRIENTES Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 03/03/1992	77
LAPLACETTE, JUAN (SUC.), Corte Suprema de Justicia de la Nación, 26/02/1943.....	109
VADELL, JORGE F. C. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 18/12/1984.....	121
FERROCARRIL OESTE C. PROVINCIA DE Bs. AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 03/10/1938	129
TOMÁS DEVOTO Y CÍA. LTDA. S.A. c. LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/09/1933.....	135
MESQUIDA, GREGORIO H. Y OTRO C. ARMADA ARGENTINA Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/11/2006	137
GIMÉNEZ ZAPIOLA VIVIENDAS S.A. c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 13/08/1998	159

	Pág.
FERNÁNDEZ KULISEK E HIJOS S.R.L. c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 23/12/1997	173
BADÍN, RUBÉN Y OTROS c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 19/10/1995	191
MAZZOTTA, JOSÉ C. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/04/1995.....	207
IZAURRALDE, ROQUE R. c. BUENOS AIRES, PROVINCIA DE Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 31/08/1999.....	223
MOCHI, ERMANNO Y OTRA c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 20/03/2003.....	237
REBESCO, LUIS M. c. ESTADO NACIONAL -POLICÍA FEDERAL-, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 21/03/1995	245
B., B. G. c. PROVINCIA DE MISIONES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/07/1994	255
GÓMEZ ORUE DE GAETE, FRIDA A. Y OTRA c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 09/12/1993	261
ECHEGARAY, MARÍA C. Y OTROS c. GOBIERNO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 03/09/1941	271
EL JACARANDÁ S.A. c. ESTADO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 28/07/2005.....	275
MOTOR ONCE, S.A. c. MUNICIPALIDAD DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 09/05/1989	287
CONSTRUCTORA BARCALÁ S.A. c. BANCO CENTRAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/07/1997	299
REVESTEK S.A. c. BANCO CENTRAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/08/1995	307
CANTÓN, MARIO E. c. GOBIERNO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/05/1979.....	337
ESTABLECIMIENTOS AMERICANOS GRATRY S.A. c. LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 18/03/1938.....	341
CAUSA XL. FERROCARRIL DE BUENOS AIRES Y PUERTO DE LA ENSENADA c. GOBIERNO NACIONAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/06/1909.....	345

	Pág.
ZONAS FRANCAS SANTA CRUZ S.A. c. ESTADO NACIONAL P.E.N. DTO. 1583/96, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 09/06/2009.....	369
COLUMBIA S.A. DE AHORRO Y PRÉSTAMO PARA LA VIVIENDA C. BANCO CENTRAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 19/05/1992.....	377
LOS PINOS S.A. c. MUNICIPALIDAD DE LA CAPITAL, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/12/1975	387
ASOCIACIÓN ESCUELA POPULAR GERMANA ARGENTINA BELGRANO C. GOBIERNO DE LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 09/11/1959	403
BALDA, MIGUEL A. c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 19/10/1995	417
R., C. A. c. MINISTERIO DE JUSTICIA Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 01/11/1999	425
LONDON SUPPLY SACIFI C. ESTADO NACIONAL- MINISTERIO DE JUSTICIA, SEGURIDAD Y DERECHOS HUMANOS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/04/2010	439
TORTORELLI, MARIO NICOLÁS c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 23/05/2006.....	443
Rojo, LAURA C. c. PROVINCIA DE MENDOZA, Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Mendoza, sala I, 19/05/2008	457
MOLLARD, CARLOS A. c. ESTADO NACIONAL Y OTRO, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/12/2005	485
PUTALLAZ, VÍCTOR ORLANDO C. ESTADO NACIONAL - MINISTERIO DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 23/03/2010	491
ANDRADA, ROBERTO H. y OTROS C. BUENOS AIRES, PROVINCIA DE Y OTROS, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 05/09/2006.....	497
CURA, CARLOS A. c. PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y OTRO (EST. NACIONAL), Corte Suprema de Justicia de la Nación, 27/05/2004	517
ARISNABARRETA, RUBÉN J. c/ ESTADO NACIONAL-MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y JUSTICIA DE LA NACIÓN, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 06/10/2009.....	527
KRAWIECKI, JORGE C., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 31/03/1987	561

	Pág.
WELTER, LIDIA R. C. MINISTERIO DE JUSTICIA, Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/02/2000	563
PEREIRO DE BUODO, MARÍA MERCEDES C. RESOLUCIÓN 948 M.A.S., Corte Suprema de Justicia de la Nación, 17/02/1987	571

DOCTRINA

Contrataciones directas

<i>Alberto Biglieri</i>	575
-------------------------------	-----

Perfeccionamiento de los contratos administrativos. Procedimiento administrativo contractual y el conocimiento por el interesado del vicio que afecta su celebración, en un fallo de la Corte Suprema

<i>Eduardo Mertehikian</i>	585
----------------------------------	-----

Nuevamente acerca del lucro cesante en las indemnizaciones a cargo del Estado. Distinción entre derecho de origen y naturaleza común (civil o comercial) y derecho de origen y naturaleza administrativa. Justicia distributiva y justicia comutativa

<i>Miguel S. Marienhoff</i>	597
-----------------------------------	-----

La responsabilidad del Estado (balance y perspectivas)

<i>Juan Carlos Cassagne</i>	607
-----------------------------------	-----

Responsabilidad del Estado por las inundaciones

<i>Marcelo Urbano Salerno</i>	641
-------------------------------------	-----

La responsabilidad del Estado por actos lícitos

<i>Carlos E. Colautti</i>	647
---------------------------------	-----

La responsabilidad del Estado en el ejercicio del poder de policía

<i>Jorge Bustamante Alsina</i>	663
--------------------------------------	-----

Los daños causados por los bienes públicos y la responsabilidad extracontractual de la administración

<i>Alberto G. Spota</i>	667
-------------------------------	-----

Pág.

Responsabilidad del Estado por la muerte de internos en una cárcel al incendiarse ésta <i>Jorge Bustamante Alsina</i>	681
Responsabilidad patrimonial del Estado por daños causados por agentes policiales con el arma reglamentaria. Con particular referencia a la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba <i>Ramón D. Pizarro</i>	689
Omisión, guerra y responsabilidad del Estado <i>Guido Santiago Tawil</i>	701
La responsabilidad del Estado por omisión <i>Juan Carlos Cassagne</i>	717
El problema del quantum indemnizatorio en la revocación por razones de oportunidad (Comentario a los fallos Sánchez Granel y Motor Once) <i>Tomás Hutchinson</i>	721
Reflexiones sobre los factores de atribución en la responsabilidad del Estado por la actividad de la Administración <i>Juan Carlos Cassagne</i>	733
El acto administrativo ilegítimo frente al reclamo de los daños y perjuicios. El cómputo de la prescripción <i>Miguel H. E. Oroz</i>	749
La responsabilidad del Estado por actividad legislativa <i>Alberto B. Bianchi</i>	763
Responsabilidad del estado por error judicial <i>Juan Manuel Hitters</i>	767
Responsabilidad de los jueces y del Estado-juzgador por daños derivados de errónea actividad judicial <i>Félix A. Trigo Represas</i>	799

	Pág.
Un fallo esclarecedor sobre la responsabilidad del Estado por la privación de libertad del procesado y posterior absolución <i>Emilio A. Ibarlucía</i>	819

La responsabilidad del Estado y la responsabilidad de los funcionarios

<i>Rafael Bielsa</i>	833
----------------------------	-----

Contradicciones entre las

<i>Hector Rodríguez</i>	861
-------------------------------	-----

Resarcimiento de los daños sufridos en el ejercicio de la administración contractual y ejecutoria judicial que llevó a la celebración, en su fallo de la Corte, de la responsabilidad del Estado. Distinción entre derecho de resarcimiento y derecho de indemnización, y su fundamento constitutivo.

Resarcimiento sobre los daños sufridos por las personas que se sometieron a la ejecución por el Estado. Distinción entre derecho de resarcimiento y derecho de indemnización, y su fundamento constitutivo.

Resarcimiento sobre los daños sufridos por las personas que se sometieron a la ejecución por el Estado por las autoridades. El concepto de responsabilidad.

La responsabilidad del Estado por el ejercicio de la administración judicial. El concepto de responsabilidad.

La responsabilidad del Estado en el ejercicio de sus funciones judiciales. El concepto de responsabilidad.

Los trámites basados en la administración judicial y su responsabilidad. El concepto de responsabilidad.