

Índice

Prólogo.....	XI
--------------	----

CAPÍTULO I

Introducción. Algunas consideraciones generales

1. El ambiente hoy	1
2. Ecología y ambiente	2
3. ¿Cuándo y por qué comienza a gestarse la llamada “conciencia ambiental”?	3
4. Ambiente y desarrollo.....	5
5. Desarrollo sustentable.....	7
6. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	9
7. El Fondo ODS para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	19
7.1. Programas conjuntos.....	19
8. Gestión y desarrollo sustentable	20
9. Impacto ambiental	20
9.1. Evaluaciones de impacto ambiental.....	21
10. Jurisprudencia	22
10.1. El ambiente. Bien colectivo. Macro-bien y micro-bien.	22
10.2. El ambiente. Elementos. Ambiente y el hombre.....	23
10.3. Calidad de vida. Evaluación de impacto ambiental de la L.G.A.	23

10.4. Desarrollo sustentable. Equidad intergeneracional. Concepto.....	24
---	----

CAPÍTULO II

Ambiente y derechos humanos

1. Derechos humanos.....	25
2. Integralidad e interdependencia	26
3. Derecho humano al ambiente sano	28
4. Los derechos humanos y el derecho a un ambiente sano como limitadores del poder	29
5. Interrelación de los derechos humanos y el derecho al ambiente	30
6. Obligaciones estatales para asegurar un ambiente sano, seguro y saludable. Normas.....	31
7. La importancia de los derechos humanos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	39
8. Derecho humano al ambiente sano y a la salud	41
9. Jurisprudencia	45

CAPÍTULO III

Derecho ambiental: concepto y antecedentes históricos

1. Concepto	47
2. Caracteres	50
3. Antecedentes y origen.....	51
4. Conferencia de Estocolmo de 1972	53
5. Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1983 (Comisión Brundtland)	55
6. De Estocolmo a Río	55
7. La Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro de 1992	56
8. Tras Río 92.....	57
9. Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannes- burgo, 2002	57

10. “Río + 20” (ONU) de Río de Janeiro, 2012	58
11. Conferencias de las Partes (COP).....	58
11.1. COP 21 de París, 2015.....	59
12. El principio precautorio	60
13. Jurisprudencia	64

CAPÍTULO IV

La educación ambiental

1. Introducción.....	67
2. El ambiente y su relación directa con la educación.....	69
3. Crisis ambiental y educación ambiental	70
4. Breve historia de la educación ambiental	71
5. Conceptualización.....	77
6. Objetivos y funciones de la educación ambiental.....	79
7. Objetivos de la educación ambiental en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	81
8. De los Objetivos del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia educativa.....	82
8.1. La educación ambiental en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	83
9. Conclusión	84
10. Jurisprudencia.....	86

CAPÍTULO V

Derechos de incidencia colectiva

1. Naturaleza	89
2. La protección ambiental y los derechos ambientales de incidencia colectiva en el Código Civil de Vélez Sarsfield.....	93
3. La protección de los derechos de incidencia colectiva en el Código Civil y Comercial.....	94
4. Derechos ambientales de incidencia colectiva en el Código Civil y Comercial de la Nación	96
5. Herramientas procesales	100
6. Jurisprudencia.....	102

CAPÍTULO VI

Acceso a la justicia ambiental

1. Introducción.....	103
2. Nociones generales	107
2.1. Conceptualización	107
2.2. Naturaleza jurídica	108
2.3. El orden público y el acceso a la justicia	109
2.4. Orígenes y evolución	110
2.5. El rol de contralor	118
2.6. Estado de derecho y derecho de acceso a la justicia	120
3. Ambiente y acceso a la justicia	121
3.1. Lo ambiental como objeto de estudio.....	121
3.2. Globalización y crisis ambiental	124
3.3. Bien jurídico tutelado. Ambiente.....	124
3.4. Legitimación procesal en el derecho de acceso a la justicia ambiental	126
3.5. Legitimación en la normativa internacional.....	126
3.6. Influencia de las organizaciones no gubernamentales transnacionales y nacionales en el acceso a la justicia ambiental	131
3.7. El rol de las ONG. Legitimación.....	133
3.8. Legitimación estatal	134
4. El acceso a la justicia ambiental en los Tribunales Interna- cionales	135
4.1. Corte Internacional de Justicia	135
4.2. Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	136
4.3. Tribunal Europeo de Derechos Humanos.....	138
4.4. Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	140
5. Acceso a la justicia ambiental en la República Argentina....	141
5.1. Derecho ambiental en la Constitución Argentina.....	142
5.2. El acceso a la justicia ambiental en la normativa argentina	147
6. Acceso a la justicia en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	154
7. Acuerdo Regional sobre Acceso a la Información, la Partici- pación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambien- tales en América Latina y el Caribe (Escazú 2018).....	156
8. Jurisprudencia	158

CAPÍTULO VII

Legislación ambiental argentina más relevante

1. La protección ambiental en la Constitución Nacional y la Ley General del Ambiente	161
1.1. Reforma constitucional de 1994	164
2. Presupuestos mínimos de protección ambiental	165
2.1. Introducción.....	165
2.2. Antecedente español.....	166
2.3. Caracteres nacionales	167
2.4. Presupuestos mínimos en la ley 25.675.....	169
3. Ley General del Ambiente 25.675	171
3.1. Evaluación de impacto ambiental en la Ley General del Ambiente.....	173
3.2. Daño ambiental en la Ley General del Ambiente.....	174
3.3. Daño individual y daño colectivo.....	175
3.4. La responsabilidad por daño ambiental.....	175
3.5. La valoración del año ambiental.....	176
3.6. El rol del juez en la Ley General del Ambiente.....	178
4. Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	179
5. Normativa constitucional ambiental provincial	180
6. El Derecho ambiental en el Código Civil y Comercial argentino	209
7. Jurisprudencia	213

CAPÍTULO VIII

Derecho penal ambiental

1. Introducción y antecedentes	215
2. Lo que debe entenderse por Derecho penal ambiental	216
3. El Derecho penal y la política criminal	217
4. El Derecho penal ambiental en la Organización de las Naciones Unidas	219
5. ¿Cómo entender al ambiente en relación al Derecho penal?	219

CAPÍTULO IX

Los delitos ambientales

1. El delito ambiental.....	221
2. La técnica legislativa del Derecho penal ambiental	222
3. Las Jornadas de debate y sus consensos	223
4. Nuestros aportes.....	227
5. La ley penal en blanco	227
6. Jurisprudencia	229
7. Relación entre normas administrativas y normas penales	231
8. Los denominados delitos de peligro	233
9. Jurisprudencia	234
10. Tipo de sanciones en las normas penales ambientales. El delito ambiental entendido como un delito económico	236
11. La responsabilidad penal de las personas jurídicas	237
12. El rol de la Responsabilidad Social Empresaria (RSE) en la prevención de delitos penales de las personas jurídicas	239
13. Delito continuado. Prescripción	241
14. El rol de los particulares, las ONG y del Defensor del Pueblo como querellantes	243
15. Jurisprudencia	246

CAPÍTULO X

Normativa penal ambiental en particular

1. Normas penales ambientales en particular	249
1.1. El Código Penal.....	249
1.2. Delitos contra la salud pública	253
1.3. La ley 26.524 de 2009. Conclusión.....	273
2. El delito de daño	273
3. El delito de incendio	274
4. Normas penales en leyes especiales	275
4.1. Ley 14.346 de Protección de los Animales	275
4.2. Ley 22.421 de Conservación de Fauna.....	282
4.3. Ley 24.051 de Residuos Peligrosos.....	288
4.4. Ley 25.743 de Protección del Patrimonio Arqueológico y Paleontológico	299

4.5. Ley 26.331 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos.....	301
---	-----

CAPÍTULO XI

Jurisprudencia

1. Antecedentes jurisprudenciales	305
2. Jurisprudencia en aplicación del Código Penal	306
3. Jurisprudencia en aplicación de la ley 24.051	312
3.1. Jurisprudencia en materia probatoria.....	334
3.2. Jurisprudencia en materia de tipicidad	336
3.3. Jurisprudencia en materia de residuos patogénicos.....	336
4. Jurisprudencia en la Ley de Fauna 22.421.....	340

CAPÍTULO XII

Derecho penal ambiental comparado

1. Introducción.....	343
2. Delitos ambientales en la legislación de la República Federativa de Brasil	343
2.1. Ley 9605.....	343
3. Delitos ambientales en la legislación de la República de Colombia.....	346
4. Delitos ambientales en la legislación de la República de Ecuador.....	353
5. Delitos ambientales en la legislación de la República de El Salvador.....	362
6. Delitos ambientales en la legislación de la República de Guatemala	365
7. Delitos ambientales en la legislación de la República de Honduras.....	370
8. Delitos ambientales en la legislación de España	380
9. Delitos ambientales en la legislación de los Estados Unidos Mexicanos	398
10. Delitos ambientales en la legislación de la República de Paraguay	408

11. Delitos ambientales en la legislación de la República del Perú.....	414
12. Delitos ambientales en la legislación del Estado Libre Asociado de Puerto Rico.....	421
13. Delitos ambientales en la legislación de la República de Nicaragua.....	423
14. Delitos ambientales en la legislación de la República de Panamá.....	438
15. Delitos ambientales en la legislación de la República Oriental del Uruguay	445

CAPÍTULO XIII

Derecho del mar y delitos ambientales. Delitos ambientales internacionales

1. Derecho del mar y delitos ambientales.....	449
1.1. Régimen jurídico de los espacios marítimos.....	449
1.2. Antecedentes	450
1.3. Convención del Mar	451
1.3.1. Líneas de base	451
1.3.2. Aguas interiores	452
1.3.3. Mar territorial.....	452
1.3.4. Zona contigua.....	453
1.3.5. Zona económica exclusiva	453
1.3.6. Alta mar.....	454
1.3.7. Plataforma continental	455
1.3.8. La zona.....	457
1.4. Los espacios marítimos argentinos.....	457
1.5. Tratado del Río de la Plata y su Frente Marítimo.....	458
1.6. Tratado de Paz y Amistad con Chile	458
1.7. Tratado Antártico.....	459
1.8. Los recursos naturales y los espacios marítimos.....	461
1.9. Riqueza argentina y pesca ilegítima	461
1.10. Pesca ilegítima.....	462
1.11. Estado rector del puerto.....	463
1.11.1. Funciones del Estado rector de puerto	464
1.11.2. Control de buques pesqueros extranjeros.....	465
1.12. Régimen regional	466

1.12.1. La supervisión de buques extranjeros en puertos de la región.....	466
1.13. Detención de buques extranjeros	468
1.14. La importancia de la protección oceánica en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	468
2. Biopiratería	470
2.1. Biodiversidad.....	470
2.2. Bioprospección.....	472
2.3. Biopiratería	474
3. Delincuencia ambiental trasnacional organizada.....	476
3.1. Tráfico internacional de desechos.....	477
3.2. Comercio internacional de flora y fauna	479
3.3. Comercio internacional de medicación adulterada.....	480
3.4. La protección de la biodiversidad en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	481

CAPÍTULO XIV

¿Con qué contamos hoy en Argentina?

1. Introducción.....	485
2. Oficina de Justicia Ambiental de la Corte Suprema de Justicia	485
3. Secretaría de Juicios Ambientales de la CSJN	487
4. Primeros intentos de justicia ambiental en la Argentina. Provincias de Jujuy y Santiago del Estero.....	487
5. Unidad Fiscal de Investigaciones en Materia Ambiental (UFIMA).....	488
6. Unidad Fiscal Especializada en Materia Ambiental (UFEMA)	490
7. Dirección de Policía Ambiental de la Provincia de Córdoba..	491
8. Policía Ecológica de la Provincia de Salta	492

CAPÍTULO XV

La reforma penal en la normativa ambiental

1. Anteproyecto del nuevo Código Penal 2018	493
2. Delitos contra el ambiente	495
3. Delitos contra la biodiversidad	497
4. Delitos contra la fauna silvestre u otros animales	500

5. Maltrato y crueldad contra animales.....	501
6. Delitos contra los bosques nativos y protectores.....	502
7. Conceptualizaciones	503
8. Delitos contra el patrimonio arqueológico y paleontológico	505
9. Conclusión autoral en relación al Anteproyecto.....	507

CAPÍTULO XVI

Obstáculos al acceso a la justicia ambiental y necesidad de un fuero especializado en materia ambiental

1. Ciudadanía y derecho de acceso a la justicia ambiental	511
1.1. Ciudadanía ecológica.....	511
2. Organizaciones no gubernamentales y acceso a la justicia ambiental.....	514
3. Trabas para el acceso a la justicia ambiental	515
4. Desigualdad e inequidad	516
5. Falta de una adecuada educación ambiental.....	517
6. Obstáculos económicos	517
7. Obstáculos políticos.....	520
8. Obstáculos procesales.....	521
9. Obstáculos en la legitimación procesal.....	522
10. Demoras de tramitación	523
11. Dificultad para la valoración de pruebas	524
12. Limitaciones al acceso a la información ambiental.....	527
13. Ausencia de participación ciudadana.....	528
14. Inexistencia de fueros ambientales específicos.....	529
15. Proyecto de creación de un Fuero Ambiental Específico	531
Conclusión	535

APÉNDICE I

Proyecto de reforma del Código Penal. Inclusión de un capítulo dedicado a Animales No Humanos (ANH)

Proyecto de reforma del Código Penal. Inclusión de un capítulo dedicado a Animales No Humanos (ANH)	537
--	-----

APÉNDICE II

La responsabilidad penal ambiental en el ordenamiento jurídico. Un enfoque a partir del Derecho brasileño

1. Introducción.....	543
2. La crisis ambiental y el <i>point of no return</i>	546
3. Teoría de la ficción o teoría del “como si” de Vaihinger	548
4. Teorema de Coase.....	551
5. Del espíritu de artificialidad precaria que nos obliga a la eterna vigilancia y a colaborar con la naturaleza.....	553
6. Algunas consideraciones sobre tipos penales ambientales...	554
7. Consideraciones finales	557

APÉNDICE III

El Derecho penal ambiental en México

1. Introducción.....	559
2. El Derecho penal en México.....	560
3. Conclusión	573

APÉNDICE IV

El Derecho penal ambiental en Paraguay

1. Introducción.....	575
2. La protección ambiental en la Constitución paraguaya.....	577
2.1. El derecho de la persona a un ambiente saludable	578
2.2. La protección ambiental	579
3. La normativa penal ambiental en el Paraguay.....	580
3.1. La ley 716/96 “Que sanciona los Delitos contra el Medio Ambiente”	580
3.1.1. Agravantes establecidas	588
3.1.2. Responsabilidad de los funcionarios en la ley 716/96.....	588
3.2. Los delitos ambientales en el Código Penal.....	589
3.2.1. Ensuciamiento y alteración de las aguas.....	590

3.2.2. Contaminación del aire	591
3.2.3. Maltrato de suelos	594
3.2.4. Procesamiento ilícito de desechos.....	595
3.2.5. Ingreso de sustancias nocivas en el territorio nacional	597
3.2.6. Perjuicio a Reservas Naturales.....	598
4. La persecución de los delitos ambientales en el régimen paraguayo.....	600
4.1. El Ministerio Público.....	600
4.2. Función policial en materia agraria y ambiental	602
4.2.1. La Agrupación Ecológica y Rural (APER)	603
4.2.2. Funciones actuales de la Policía en el campo ambiental	604
4.3. ¿Es posible denunciar delitos ambientales?.....	608
5. Ideas finales respecto a la legislación penal paraguaya	608

APÉNDICE V

Biopiratería. Apropiación de los recursos genéticos y de los conocimientos de las comunidades tradicionales

1. Introducción	611
2. Casos de biopiratería.....	615
3. Cupuaçu.....	615
4. Azai.....	617
5. Ayahuasca	617
6. Arroz basmati.....	618
7. Camu Camu	618
8. Hoodia.....	619
9. Neem.....	620
10. Quinoa	620
Bibliografía	623