

ÍNDICE SUMARIO

ÍNDICE GENERAL	9
Prólogo, por EDUARDO OTEIZA	11
PRESENTACIÓN	19

PRIMERA PARTE

BASES PARA UNA REFORMA DE LOS PROCESOS COLECTIVOS EN ARGENTINA

LA NECESIDAD DE UNA REFORMA INTEGRAL DE LA JUSTICIA COLECTIVA

AVANCES Y RETROCESOS EN LA TUTELA DE DERECHOS DE
INCIDENCIA COLECTIVA (A OCHO AÑOS DEL CASO “HALABI”)

por LEANDRO J. GIANNINI

I. Introducción. La necesidad de una reforma integral de la justicia civil y de la justicia colectiva. Subsistencia del estado de “mora legislativa” en la materia	27
II. El problema de los presupuestos de admisión de los procesos colectivos	33
1. Planteo general. Repaso de los requisitos definidos por la CSJN <i>in re “Halabi”</i> y por la SCJBA <i>in re “López”</i>	33
1.1. Sistematización de los requisitos de admisibilidad explicitados en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación a partir del caso “Halabi”.....	37

1.2. Sistematización de los requisitos de admisibilidad definidos por la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires a partir del caso “López”	41
1.2.a) Requisitos de los procesos colectivos en general	43
1.2.b) Recaudos especiales para la tutela colectiva de derechos individuales homogéneos	44
2. El discutible recaudo de la “afectación al derecho de acceso individual a la justicia” como condición para admitir un proceso colectivo	45
III. La frustrada recepción de aspectos fundamentales de la tutela de derechos de incidencia colectiva en el Código Civil y Comercial unificado	54
1. El texto original del Anteproyecto	55
2. La versión corregida por el Poder Ejecutivo, aprobada por el Congreso. El nuevo Código Civil y Comercial unificado	58
IV. A modo de conclusión	61

**POR UNA NECESARIA Y URGENTE REFORMA QUE
PERMITA UNA TUTELA JUDICIAL ADECUADA
DE USUARIOS Y CONSUMIDORES**

por FRANCISCO VERBIC

I. Introducción. Contexto social y dimensión subjetiva	65
II. Contexto normativo (constitucional y legal)	68
III. Proyectos truncos	74
IV. Algunas de las consecuencias de la falta de regulación	78
V. Pero entonces, ¿por qué no?	81
VI. Estándares y lineamientos para la reforma	83
VII. Cierre	85

BASES PARA LA DISCUSIÓN DE UN PROYECTO DE LEY QUE REGULE LOS PROCESOS COLECTIVOS

por LEANDRO J. GIANNINI, ALEJANDRO PÉREZ HAZAÑA,
CAREN KALAFATICH, DANTE RUSCONI, JOSÉ M. SALGADO,
MATÍAS A. SUCUNZA, MATÍAS R. TAU, M. CARLOTA
UCÍN y FRANCISCO VERBIC

I.	Introducción	89
II.	Caracteres y fundamentos de los procesos colectivos. Objetivos de una Ley Nacional de Procesos Colectivos	92
1.	Caracteres	92
2.	Fundamentos	93
3.	Objetivos y pautas generales para una Ley de Procesos Colectivos	94
III.	Instituciones fundamentales a reglamentar	97
1.	Presupuestos de admisibilidad. Certificación del proceso colectivo	98
2.	Competencia	99
3.	Activa presencia y fuerte dirección del proceso por parte del órgano judicial, con efectiva inmediación	102
4.	Legitimación y representatividad adecuada	103
5.	Intervención de terceros	104
6.	Amigo del tribunal (<i>amicus curiae</i>)	105
7.	Litispendencia y relación entre las acciones colectivas e individuales	106
8.	Notificaciones y publicidad del proceso	107
9.	Modalidad de conformación del grupo y derecho individual de exclusión del proceso colectivo	109
10.	Prueba	110
11.	Medidas cautelares	111
12.	Cosa juzgada colectiva	112
13.	Liquidación, ejecución e implementación de la sentencia colectiva	115
a)	Liquidación de la sentencia colectiva	115
b)	Ejecución e implementación de la sentencia colectiva	118
14.	Acuerdos transaccionales y mediación	118

15. Mecanismos de incentivo. Honorarios profesionales, costas, beneficio de litigar sin gastos.....	120
--	-----

SEGUNDA PARTE

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN EL RÉGIMEN FEDERAL ARGENTINO. ESTUDIO COMPARADO DE LA TUTELA DE DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA EN LAS PROVINCIAS ARGENTINAS

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

por LEANDRO K. SAFI

I. Introducción general	123
II. Aspectos conceptuales.....	126
III. Aspectos normativos	131
IV. Aspectos diferenciales.....	139
1. Derechos tutelables	140
2. Legitimación activa	157
3. Particularidades del trámite	173
4. La cosa juzgada	203
V. Conclusiones	209

PROCESOS COLECTIVOS EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por MARTÍN SIGAL y MARÍA EMILIA MAMBERTI

1. Introducción.....	213
2. La Constitución de la Ciudad y el reconocimiento de derechos colectivos.....	217
3. Los derechos colectivos a nivel legal y reglamentario	222
a) Regulación infraconstitucional del amparo colectivo	222
b) Regulación infraconstitucional de la acción declarativa de inconstitucionalidad	227

4. La actuación de los tribunales en materia de derechos colectivos	227
a) Los derechos colectivos en los tribunales de primera y segunda instancia. Un extendido reconocimiento de derechos colectivos	228
b) El Tribunal Superior de Justicia frente a los procesos colectivos.	233
b.1) La configuración de causas o controversias colectivas. Llave del acceso a la justicia colectiva	237
c) Apuntes sobre el rol de las Asesorías Tutelares en el litigio colectivo.	248
5. Conclusiones	250

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

por ANDREA A. MEROI

1. Marco constitucional	253
1.1. Previsiones sobre derechos sustantivos colectivos	253
1.2. Previsiones sobre garantías procesales colectivas	254
2. Marco legal	255
2.1. Previsiones sobre derechos sustantivos colectivos	255
2.1.1. En lo referente al “ambiente”	255
2.1.2. En lo referente a “consumo”	256
2.1.3. En el ámbito de la “salud”	257
2.1.4. Otras leyes de interés	257
2.2. Previsiones sobre garantías procesales colectivas	257
2.2.1. Naturaleza jurídica	259
2.2.2. Objeto de la tutela	260
2.2.3. Legitimación activa	262
2.2.4. Legitimación pasiva	263
2.2.5. Competencia	263
2.2.6. Trámite	264
2.2.7. Intervención de terceros e integración de la litis	266
2.2.8. Medidas cautelares	267
2.2.9. Sentencia	268

2.2.10. Recursos	269
2.2.11. Ejecución de la sentencia.....	269
2.3. Previsiones sobre institutos afines	270
3. Marco reglamentario	271
4. Jurisprudencia	272
4.1. Ley 10.000 (“Recurso contencioso administrativo sumario”)	272
4.1.1. Concepto de interés difuso	272
4.1.2. Casuística sobre “intereses difusos”	274
4.1.3. Acto de autoridad administrativa.....	277
4.1.4. Relaciones entre la ley 10.000 y el amparo.....	279
4.1.5. Legitimación activa	280
4.1.6. Legitimación pasiva.....	282
4.1.7. Competencia	283
4.1.8. Subsidiariedad	284
4.1.9. Caducidad	285
4.1.10. Informe circunstanciado	286
4.1.11. Vista al agente fiscal	286
4.1.12. Prueba. Intervención de terceros. Integración de la litis	286
4.1.13. Medidas cautelares.....	287
4.1.14. Sentencia	288
4.1.15. Costas.....	289
4.1.16. Honorarios	290
4.1.17. Allanamiento	291
4.1.18. Recursos.....	291
4.1.19. Derecho de tercero (no parte en un proceso) a recurrir sentencia colectiva que lo afecta	292
4.1.20. Alcances de la ejecución de sentencia y astreintes	293
4.2. Procesos colectivos para la tutela de intereses plurales homogéneos.....	295
4.3. Habeas corpus colectivo	297
4.3.1. Legitimación	297
4.3.2. Trámite aplicable.....	298
4.3.3. Competencia	298

5. Marco institucional	300
5.1. Organismos públicos con competencia para litigar casos colectivos	300
5.1.1. Defensoría del Pueblo	300
5.1.2. Defensoría de Niñas, Niños y Adolescentes.....	301
5.2. Organismos del tercer sector con competencia para litigar casos colectivos.....	301
5.3. Tribunales especiales para casos colectivos y/o ciertas áreas temáticas sensibles.....	301

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

por SEBASTIÁN HEREDIA QUERRO, CÉSAR LANZA
CASTELLI y PABLO SÁNCHEZ LATORRE

1. Introducción.....	303
2. Los derechos colectivos en la Constitución de la Provincia de Córdoba	303
3. Los derechos colectivos a nivel legal y reglamentario	305
3.1. Regulación de la acción de amparo: ley 4915	305
3.2. Proyecto de modificación al Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de Córdoba: ley 8465	308
4. La jurisprudencia.....	309
4.1. El Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Córdoba y los procesos colectivos.....	309
4.2. Los procesos colectivos en segunda instancia provincial.....	336
4.3. La justicia federal cordobesa	340
5. Conclusión.....	343

PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

por ROBERTO M. PAGÉS LL.

1. Introducción.....	345
----------------------	-----

2. Los procesos colectivos en la Provincia de San Juan	346
2.1. La legislación vigente	346
2.2. La jurisprudencia. Algunos casos.....	353
3. Conclusión.....	356

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN TUCUMÁN

por CLAUDIA SBDAR

1. Marco constitucional	359
2. Marco legal	361
3. Jurisprudencia	370

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DEL CHUBUT

por JOSÉ PABLO DESCALZI

I. Introducción.....	399
II. El marco constitucional de los derechos y garantías colectivas	400
1) Nociones particulares.	400
A) La conjunción intereses-bienes y el Derecho	402
B) Una clasificación concreta.....	404
C) Conclusión parcial.....	409
2) Derechos y deberes en la Constitución del Chubut.....	409
A) Derechos personales, colectivos y difusos	410
B) Deberes constitucionales.....	411
3) Los procesos constitucionales	413
A) Amparo individual, colectivo y medioambiental	413
B) Mandamientos de ejecución y prohibición	414
III. La reglamentación procesal.....	414
1) Reglamentación de los amparos	414
2) Desarrollo esquemático y marco institucional	415
IV. Jurisprudencia relevante	419
1) Superior Tribunal de Justicia.....	420

2) Cámaras de Apelaciones	425
A) Trelew	425
B) Esquel	430
C) Comodoro Rivadavia.....	433
D) Puerto Madryn.....	436
V. Conclusiones	437

TUTELA DE DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA EN NEUQUÉN

por FERNANDO GHISINI

1. Introducción.....	439
2. Esquema constitucional provincial de los derechos de incidencia colectiva luego de la reforma. El ambiente y desarrollo sustentable. Derecho de información sobre impacto ambiental (art. 54, Const. Prov.). Consumidores y usuarios: la protección de la salud, seguridad e intereses económicos y la información (art. 55). El derecho personal de peticionar colectivamente (art. 29). Las garantías: tutela judicial efectiva (art. 58) y el amparo (art. 59). Audiencia pública (art. 93). El Defensor del Pueblo (art. 265). Los mecanismos de democracia semidirecta: la audiencia pública (art. 308)	441
3. Ley de Protección Integral de Niñez y Adolescencia 2302	444
4. Ley Provincial de Medio Ambiente 1875	445
5. Las Cartas Orgánicas municipales	446
6. Proyecto de reforma al Código Procesal Civil y Comercial	449
7. Antecedentes jurisprudenciales en nuestros tribunales.....	451
a) El cauce tradicional de la acción de amparo	451
b) Otras acciones	480
8. Colofón	502

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

por GIORGIO AGUSTÍN BENINI

I. Introducción.....	505
----------------------	-----

II.	Los derechos colectivos en la Constitución de Río Negro	508
III.	El amparo colectivo	509
	A. Características y modalidades	509
	B. Legitimación	513
	C. Competencia	516
	D. Trámite y sentencia	516
IV.	La protección de derechos individuales homogéneos en el Código Procesal Civil y Comercial	517
V.	Corolario	520

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ

por GIORGIO AGUSTÍN BENINI

I.	Panorama general	521
II.	Los procesos colectivos en el Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de Santa Cruz	523
III.	Normas procesales de la Ley de Defensa del Consumidor	526
IV.	Corolario	528

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

por GIORGIO AGUSTÍN BENINI

I.	Introducción.....	531
II.	Los derechos colectivos en la Constitución de Tierra del Fuego	532
III.	La protección de los intereses colectivos o difusos en el Código Procesal Civil y Comercial	533
IV.	Corolario	538

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES

por SILVIA ESPERANZA

I. Aspectos normativos	539
II. Aspectos jurisprudenciales	561
III. Cierre	564

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE SALTA

por MARÍA VICTORIA MOSMANN

I. Introducción.....	565
II. Marco constitucional.....	566
1. Marco general	566
2. Vía procesal escogida por el constituyente	567
3. Intereses difusos: implicancias de la forma en que fueron denominados	570
4. Legitimación extraordinaria: previsiones constitucionales.....	571
5. Previsiones sobre derechos sustantivos colectivos	572
6. Previsiones sobre garantías procesales colectivas.....	574
6.1. El amparo en la Constitución de Salta	574
III. Marco legal	578
1. Código Procesal Civil y Comercial.....	578
2. Ley Orgánica del Ministerio Público	578
2.1. Representatividad adecuada: el Ministerio Público Fiscal y su rol en los procesos colectivos	583
3. Ley de Protección del Medio Ambiente	590
IV. Marco institucional	591
1. Organizaciones no gubernamentales y la legitimación prevista en la Ley Provincial de Protección Ambiental 7070....	593
2. Defensor del Pueblo de la ciudad de Salta	594
3. Registro de procesos colectivos.....	600
4. Acumulación de acciones colectivas.....	602
V. Conclusiones	605

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA

por JUAN SEBASTIÁN LLORET
y MARÍA VICTORIA MOSMANN

.....	607
I. Marco constitucional	608
1. Introducción	608
2. Bienes o valores colectivos	609
2.1. Medio ambiente	610
2.1.1. Patrimonio natural	610
2.1.2. Patrimonio cultural	611
2.2. No discriminación	611
2.3. Derechos económicos	612
2.4. Derechos sociales	613
2.5. Derechos culturales	614
2.6. Otros derechos implícitos	614
II. Garantías procesales colectivas constitucionales	615
III. Marco legal colectivo sustancial	615
1. Introducción. Los bienes o valores colectivos protegidos	615
2. Derechos sustantivos ambientales garantizados	616
2.1. Derecho a habitar un medio ambiente ecológicamente equilibrado	617
2.2. Derecho a la preservación de los microbienes ambientales: el aire, las aguas, el suelo y sus frutos, los animales y vegetales, y la atmósfera	618
2.3. Derecho a disfrutar un medio ambiente cultural conservado	618
2.4. Derecho a un desarrollo económico de manera sustentable	618
2.5. Derecho a la participación ciudadana	619
2.6. Derecho a una evaluación del impacto ambiental previa a iniciarse una actividad riesgosa	619
2.7. Derecho a un poder de policía ambiental preventivo del Estado	619

2.8. Derecho a la reparación social de los daños ambientales causados	620
2.9. Derecho a una previa planificación socioambiental de las políticas de desarrollo	620
2.10. Derecho a una educación ambiental	620
2.11. Derecho a acceder a la información pública ambiental	620
3. Derechos económicos	621
3.1. Derechos sustanciales del consumo garantizados	621
3.1.1. Derecho de acceso al consumo	622
3.1.2. Derechos fundados en su relación de consumo	623
4. Derechos antidiscriminatorios	624
4.1. Derechos de comunidades indígenas	624
5. Derechos sociales	625
6. Derechos culturales	626
7. Otros derechos	626
7.1. Derecho de acceso a la información pública	626
IV. Caracterización del proceso colectivo local	627
1. Amparo	627
2. Competencia colectiva	631
2.1. Reglas especiales de la competencia colectiva ambiental	631
3. Subespecies de amparo colectivo previstas en la LAC	631
3.1. Acción de prevención	632
3.2. Acción de reparación	633
4. Legitimación extraordinaria	634
4.1. Legitimación pasiva en el amparo colectivo	635
4.2. Potestades judiciales de control de la legitimación y representatividad adecuada	636
5. Publicidad de la acción	637
5.1. Presentación de terceros	637
6. Del control del interés público colectivo comprometido	638
7. Conciliación previa	639
8. Potestades probatorias judiciales colectivas oficiosas	640

9.	Causales de eximición de responsabilidad	640
10.	Sentencia colectiva	641
10.1.	Multas	642
10.2.	Sentencias exhortativas.....	644
V.	Hábeas corpus colectivo y correctivo.	
Vía.	Normas supletorias recursivas	645
VI.	Acción declarativa de inconstitucionalidad	646
1.	Control de constitucionalidad de oficio.....	647
VII.	<i>Amicus curiae</i> . Inaplicabilidad del instituto	647
VIII.	Epítome.....	649

EL AMPARO COLECTIVO EN CATAMARCA

por GONZALO SALERNO y RAMÓN PORFIRIO ACUÑA

I.	El marco constitucional	651
1.	La reforma constitucional de 1994 y el reconocimiento de los derechos colectivos	651
2.	Los derechos colectivos en Catamarca antes de la reforma de 1994.....	657
3.	La Constitución de la Provincia de Catamarca. Antecedentes históricos	659
4.	Tutela de los derechos colectivos en la Ley Fundamental de Catamarca	662
5.	Protección procesal de los derechos colectivos en la Ley Fundamental.....	665
II.	El marco legal.....	668
1.	Los procesos constitucionales de Catamarca	668
2.	El proceso colectivo de Catamarca	669
3.	La normativa procesal	670
4.	Las pretensiones colectivas	672
5.	Los tipos de acciones.....	672
6.	La competencia	675
7.	Sujetos legitimados	676
8.	Las decisiones iniciales	676
9.	Las medidas cautelares	677

10. El Ministerio Público Fiscal	677
11. Resolución de la legitimación activa	678
12. La admisibilidad de la demanda y sus efectos	679
13. Los actores adherentes	680
14. El traslado de la demanda y audiencia de conciliación	680
15. Las pruebas de oficio	680
16. La sentencia y sus efectos.....	681
17. El Registro de Cláusulas Abusivas.....	681
18. La ejecución de sentencia	682
19. Temeridad y malicia	682
20. La reapertura del proceso	682
21. El Fondo de Defensa de Intereses Difusos	683
22. La operatividad de la ley y la praxis judicial	683
III. Ámbito jurisprudencial	683

PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

por ANA CLARA PAULETTI
y VALENTINA RAMÍREZ AMABLE

1. Presentación.....	695
2. Marco constitucional	699
2.1. Derechos sustanciales de titularidad colectiva	699
2.2. Nuevas legitimaciones	700
2.3. Amparo colectivo	701
2.4. Otras tutelas.....	703
3. Marco legal y reglamentario	705
3.1. Ley 8369 de Procedimientos Constitucionales.....	705
3.2. Ley 9931 de Defensoría del Pueblo de Entre Ríos.....	706
3.3. Ordenanza 8391, la Defensoría del Pueblo de Paraná	708
3.4. Ley 10.407 Orgánica del Ministerio Público de Entre Ríos	709
3.5. Ley Provincial 9861 de Protección Integral de los Derechos del Niño, el Adolescente y la Familia.....	711

4. Jurisprudencia	712
4.1. Competencia	712
4.2. Legitimación	714
4.2.1. Legitimación, representatividad adecuada y categorización de los derechos colectivos invocados. Inadmisibilidad de la vía en torno a derechos individuales homogéneos de contenido patrimonial vinculados a un tema tributario	717
4.2.2. Legitimación del afectado y existencia de “caso”.....	723
4.2.3. Legitimación de asociación de consumidores para reclamar derechos individuales homogéneos	725
4.2.4. Legitimación amparo ambiental	728
4.3. Incompatibilidad con el excesivo rigor formal.....	730
4.4. Rol del juez y el trámite	731
4.5. Audiencia pública	732
4.6. Homologación de convenio	733
4.7. Costas	735
4.8. Honorarios.....	737
4.9. Beneficio de gratuidad	737
4.10. Ejecución de sentencia	740
5. Actividad legislativa y otras iniciativas	742

PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DEL CHACO

por FEDERICO VALDÉS

1. Marco constitucional	747
2. Marco legal	751
2.1. Objeto de la tutela.....	756
2.1.1. Legitimación activa	760
2.1.2. Legitimación pasiva.....	761
2.1.3. Competencia	762
2.1.4. Trámite.....	763
2.1.5. Intervención de terceros e integración de la litis.....	770

2.1.6. Medidas cautelares	772
2.1.7. Sentencia	775
2.1.8. Recursos	776
2.1.9. Ejecución de la sentencia	777
3. Marco institucional	777
3.1. Organismos públicos con competencia para litigar casos colectivos	777
3.1.1. Defensor del Pueblo	777
3.1.2. Municipios	781
3.2. Asociaciones civiles	782

LOS PROCESOS COLECTIVOS EN LA PROVINCIA DE JUJUY

por MARÍA CECILIA DOMÍNGUEZ

1. Introducción	785
2. Panorama constitucional	787
3. Sistema legal	790
4. Jurisprudencia en materia ambiental	797
5. Jurisprudencia en materia de derechos de consumidores y usuarios	809
6. Otras acciones colectivas	820
6.1. Derecho a la salud. Sistema de atención primaria de salud provincial. Legitimación activa	820
6.2. Cupo femenino. Participación igualitaria de mujeres en cargos electivos	821
6.3. Propiedad aborigen individual y comunitaria. Transferencia de tierras. Participación de las comunidades en el proceso de concesiones mineras. Cumplimiento de la sentencia	823
6.4. Condiciones de detención. Habeas corpus. Legitimación activa	826
7. Conclusiones	826
Apéndice	828

**PROCESOS COLECTIVOS EN
LA PROVINCIA DE MENDOZA**

por ARIEL PARELLADA y FEDERICO PITHOD

.....	855
I. Libertad de culto y objeción de conciencia	856
II. Defensa del consumidor. Deber de información. Idoneidad de la vía amparista.....	869
III. Amparo colectivo. Incompetencia por razón de la materia	871
IV. Acción colectiva interjurisdiccional. Incompetencia	874
V. Legitimación activa. Determinación incidental del daño particular	875
VI. Competencia territorial. Extensión subjetiva de la cosa juzgada. Condena genérica	879
VII. Defensa del consumidor. Extensión del beneficio de justicia gratuita. Costas	882
VIII. Legitimación sustancial. Efectos de la sentencia colectiva	884
IX. Amparo colectivo deducido por particulares. Legitimación. Cuestión no justiciable	886
Comentario final a modo de reflexión	887